



Douane
Ministerie van Financiën



Nederlandse Emissieautoriteit
Dutch Emissions Authority

CBAM

Mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens

FME 22-02-2024

Inhoud



Douane
Ministerie van Financiën



- 1 Introductie
- 2 Scope, toegang tot het register
- 3 Rapportage
- 4 Emissiegegevens
- 5 Uitvoerbaarheid en handhaving



— Nederlandse Emissieautoriteit
— Dutch Emissions Authority

1. Introductie



Feiten en cijfers NEa

Expertisegebieden	Meten en registreren industriële CO2-emisies, vaststellen levering en duurzaamheid hernieuwbare energie aan vervoer, handelssystemen voor klimaat, certificering biomassa
Taken	Emissiehandel (EU ETS), Hernieuwbare Energie (HE), Bijstook van biomassa, Minimum CO2-prijs (elektriciteitsopwekking & Industrie). CO2-heffing industrie.
Deelnemers	324 ETS, 170 HE
Oprichting	Opgericht op 1 januari 2005
Aantal medewerkers	100
Gevestigd	Den Haag
Eigenaar	Min EZK
Opdrachtgevers	Min EZK, Min I&W, Min Fin
Status	Zbo-status; agentschap met een bestuur

CBAM

Mechanisme voor koolstofgrenscorrectie

- Prijs voor CO₂ emissies van de productie van geïmporteerde goederen.
- CO₂-prijs productie in EU = CO₂-prijs import
- Onderdeel van het Fit for 55 pakket, 55% reductie CO₂ in 2030.
- In werking getreden op 1 oktober 2023



Governance CBAM

Europese Commissie

- Bouwt en beheert het centrale CBAM register
- Controleert & informeert lidstaten over tekortkomingen
- Verkoopt CBAM-certificaten namens de lidstaten
- Contacten met derde landen



Nationale bevoegde autoriteit

- Toezicht en handhaving
- Toelating CBAM aangevers
- Legt boetes op als onvoldoende certificaten zijn ingeleverd
- Voorlichting en helpdesk



Douane autoriteit

- Informeert importeurs
- Controleert op toelating bij invoer CBAM-goederen
- Verstrekt informatie aan Europese commissie
- Verzorgt toegang tot CBAM register



Douane
Ministerie van Financiën

Invoering in 2 fasen

Onderdeel	Overgangsperiode tot eind 2025	Definitieve periode vanaf 1-1-2026
Toelating nodig voor de invoer van CBAM goederen	Nee	Ja
Rapportage	Elk kwartaal CBAM rapport	Jaarlijkse CBAM aangifte
Verificatie door externe verificateur	Nee	Ja
Aankoop en inleveren CBAM certificaten voor elke tCO ₂	Nee	Ja

Invoering in 2 fasen

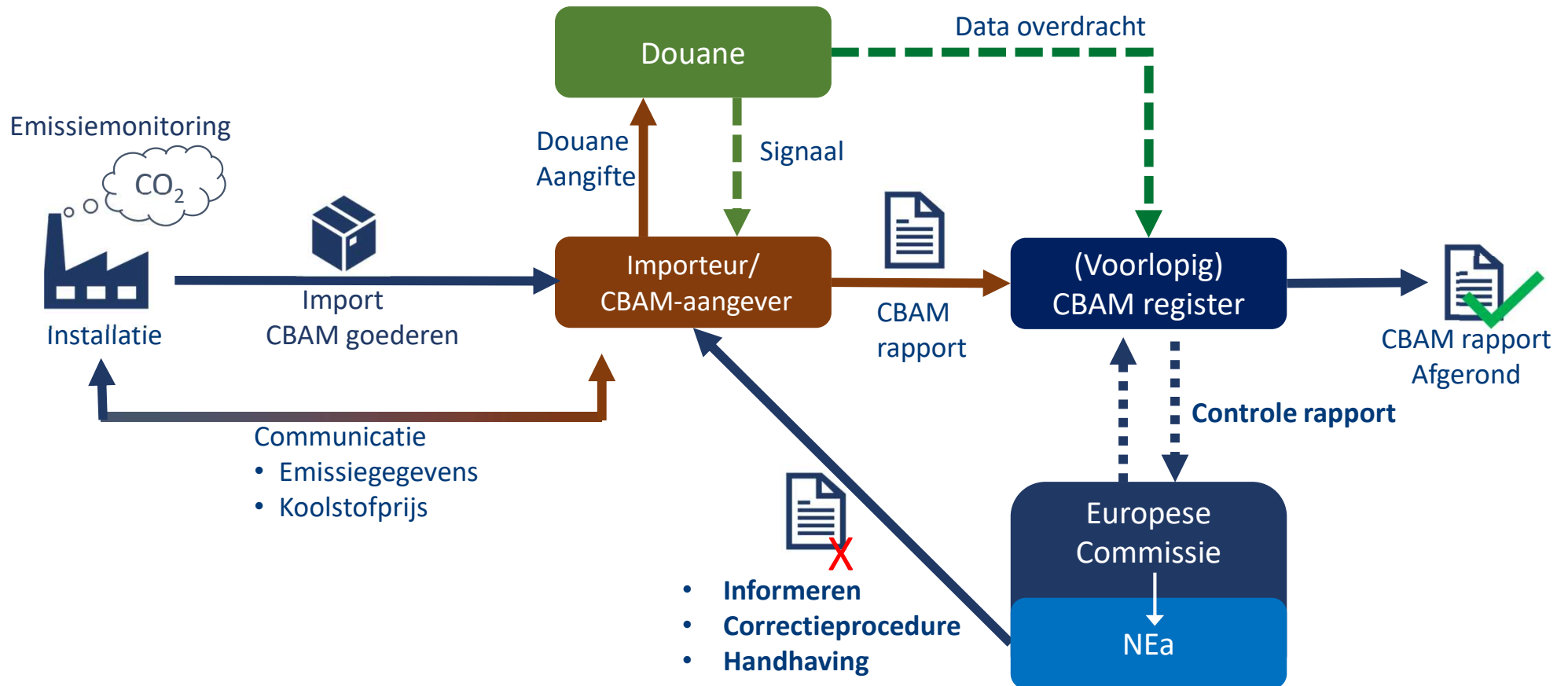
Overgangperiode

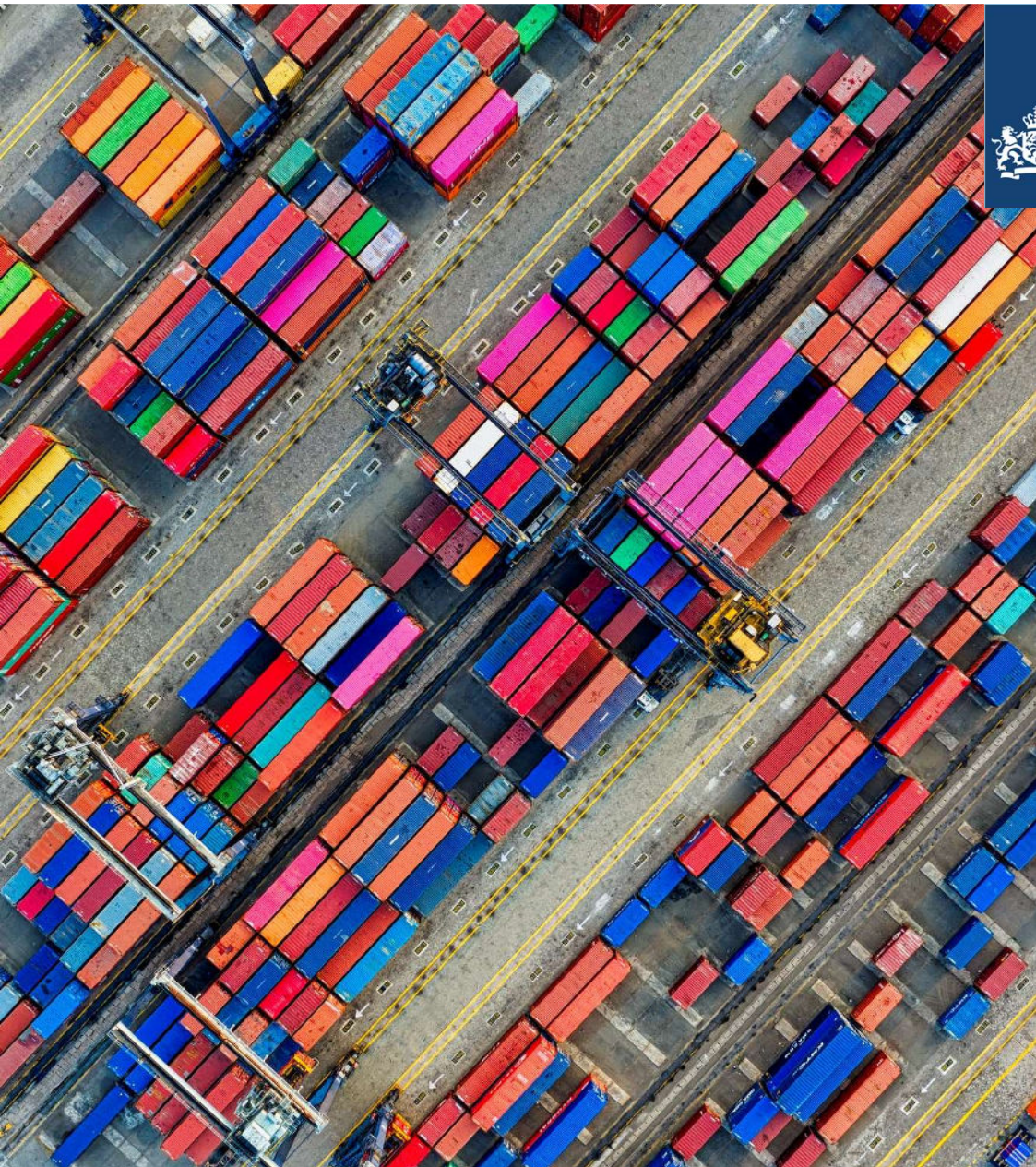
- Per kwartaal rapportage over
 - Emissies
 - Betaalde koolstofprijs
- Doelen:
 - Leren en wennen aan de CBAM systematiek voor alle betrokkenen
 - Verzamelen van data door Europese Commissie
- Inspanningsverplichting om te rapporteren

Definitieve periode

Gedetailleerde regels moeten nog worden vastgesteld

Proces overgangperiode





Douane
Ministerie van Financiën

CBAM Douane

22-2-2024

- **Taak Douane**
- **CBAM-aangever en CBAM-goederen**
- **Douaneregelingen**
- **CBAM-register**

Douane Landelijk Kantoor
Handhavingsbeleid



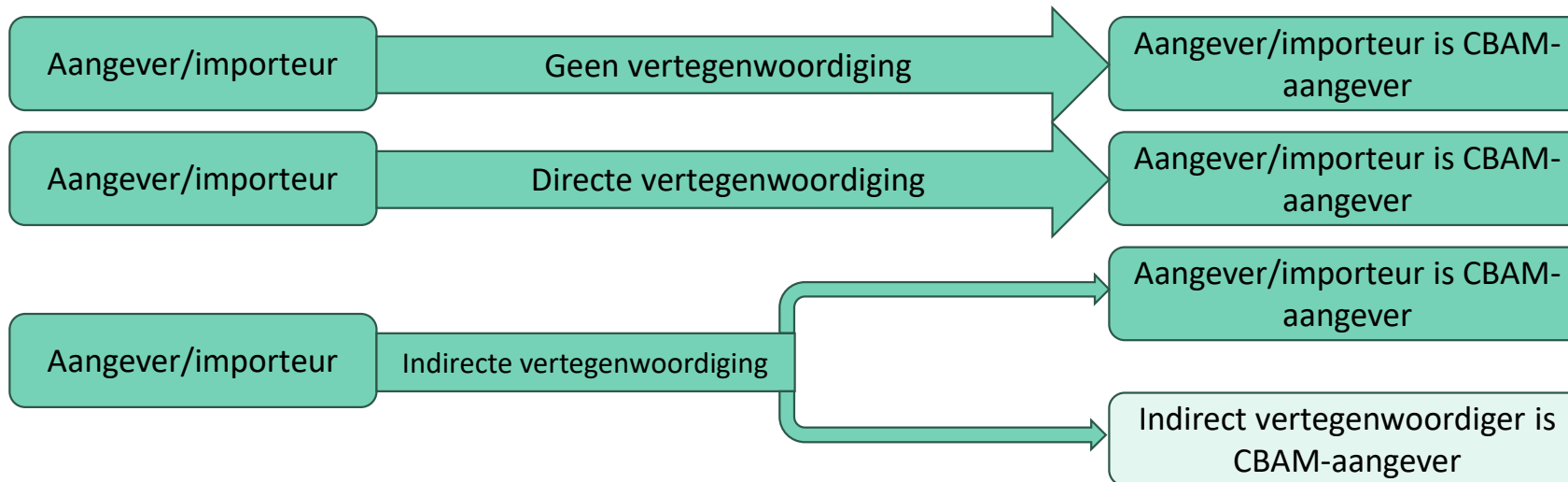
Taak Douane CBAM-verordening

- Douanetaken uit de verordening:
 - **Informer**en aangevers gedurende de overgangperiode
 - **Informatiedeling** met de Europese Commissie
 - **Controleren** juistheid en volledigheid **aangifte** CBAM-goederen (vanaf 2026)
- Aanvullend: toegang tot het CBAM-register
- **Andere taken door National Competent Authority: Nederlandse Emissieautoriteit**



CBAM-aangever

- Verplichtingen uit de verordening gelden voor de CBAM-declarant



- Afspraken tussen aangever en indirect vertegenwoordiger over verplichtingen verordening
 - Indirect vertegenwoordiger CBAM-aangever? → eigen EORI
- Aangever **buiten de EU gevestigd**? → indirecte vertegenwoordiging



CBAM-goederen en uitzonderingen

▪ Reikwijdte verordening:

- Cement
- (giet)ijzer en staal
- Aluminium
- Kunstmest
- Elektriciteit
- Waterstof

Uitzonderingen
Zending met minder dan 150 euro aan CBAM-goederen
Goederen met bepaalde oorsprong (bijlage 3)
Militaire doeleinden
Passagiersbagage

▪ Verdere specificatie van CBAM-goederen op GN-code (Bijlage 1 verordening)

- Maatregel Douane gebruikerstarief
- Fictieve nationale bescheidscode



Douaneregelingen en CBAM overgangperiode

■ Fictieve nationale bescheidscodes

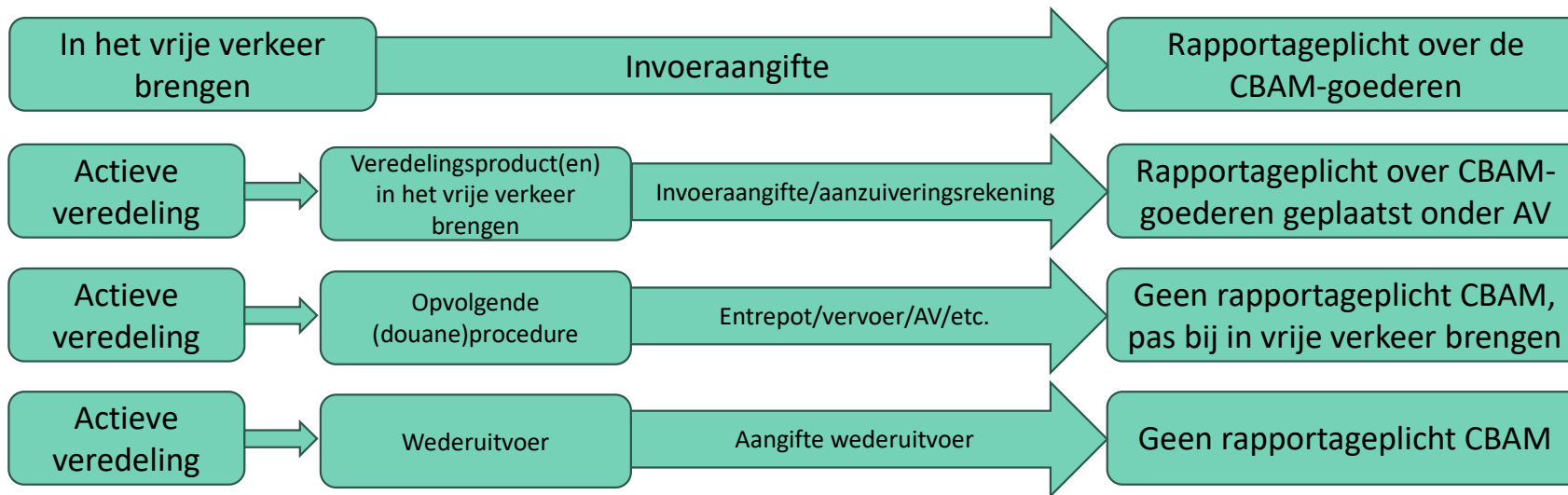
C: Voorlegging van een certificaat/vergunning/document

Code	Soort document	Omschrijving	Procedure
1200	Nationaal (fictief) bescheid	Importeur geeft aan kennis te hebben genomen van de rapportageverplichting t.a.v. deze goederen op grond van artikel 35 van Verordening (EU) nr. 2023/956	24: In het vrije verkeer stellen toegelaten
1300	Nationaal (fictief) bescheid	Goederen zijn uitgezonderd van de reikwijdte van Verordening (EU) nr. 2023/956 op grond van artikel 2, lid 3	24: In het vrije verkeer stellen toegelaten
Geen vereist bescheid overlegd			04: Het in het vrije verkeer brengen is niet toegestaan

- CBAM-verplichtingen gelden bij in het vrije verkeer brengen (invoeraangifte)
- Dus niet bij bijv. wederuitvoer
- Bij actieve veredeling CBAM na in het vrije verkeer brengen veredelingsproducten



Schema douaneregelingen



- Geen rapportageplicht douaneregelingen passieve veredeling en terugkerende goederen



CBAM-register

- CBAM-register
 - Portaal van de Europese Commissie
 - Aanlevering kwartaalrapportages
 - Inloggen via eHerkenning (niveau 3)
 - Inloginstructie + Q&A's

- Vragen over **inloggen** op het register? → **Douane**
- Vragen over de **inhoud** van het register? → **NEa**



— Nederlandse Emissieautoriteit
— Dutch Emissions Authority

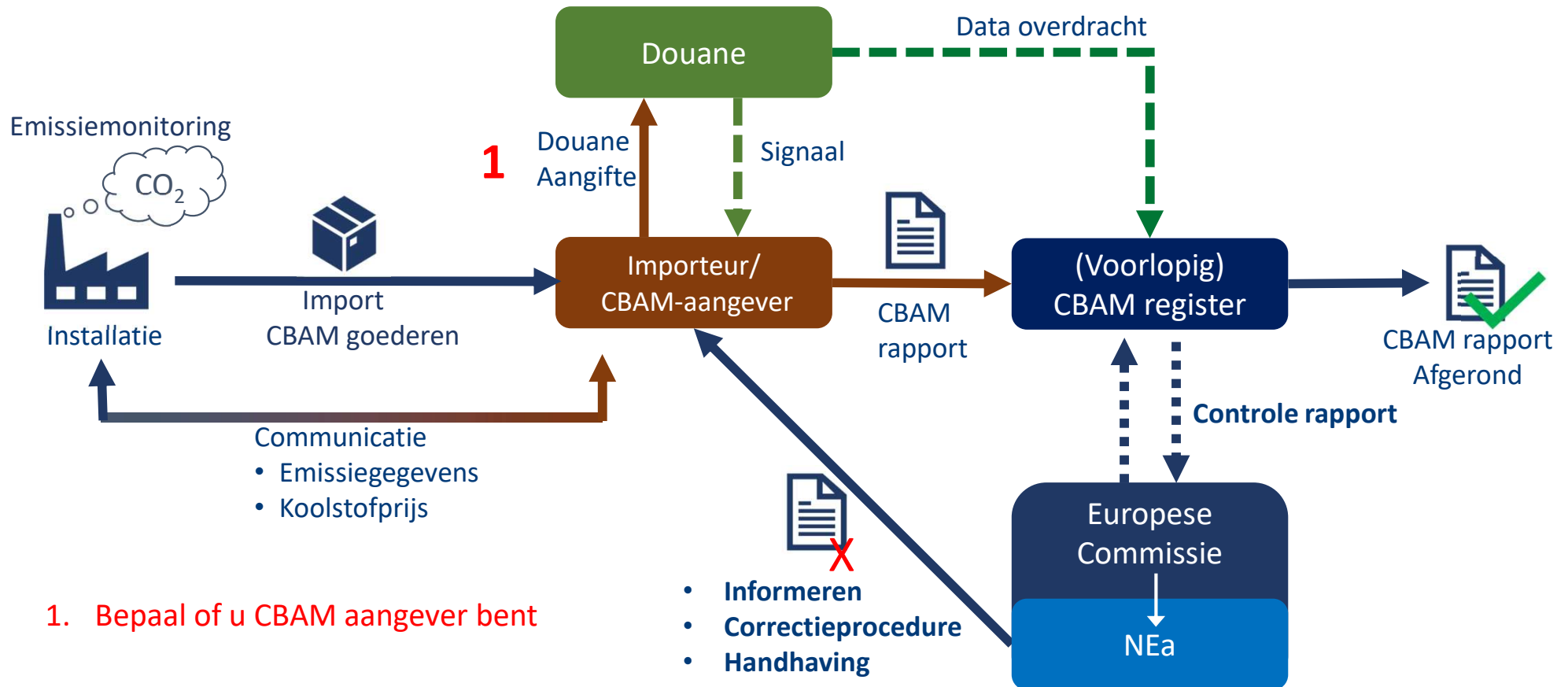
Vragen aan de douane?



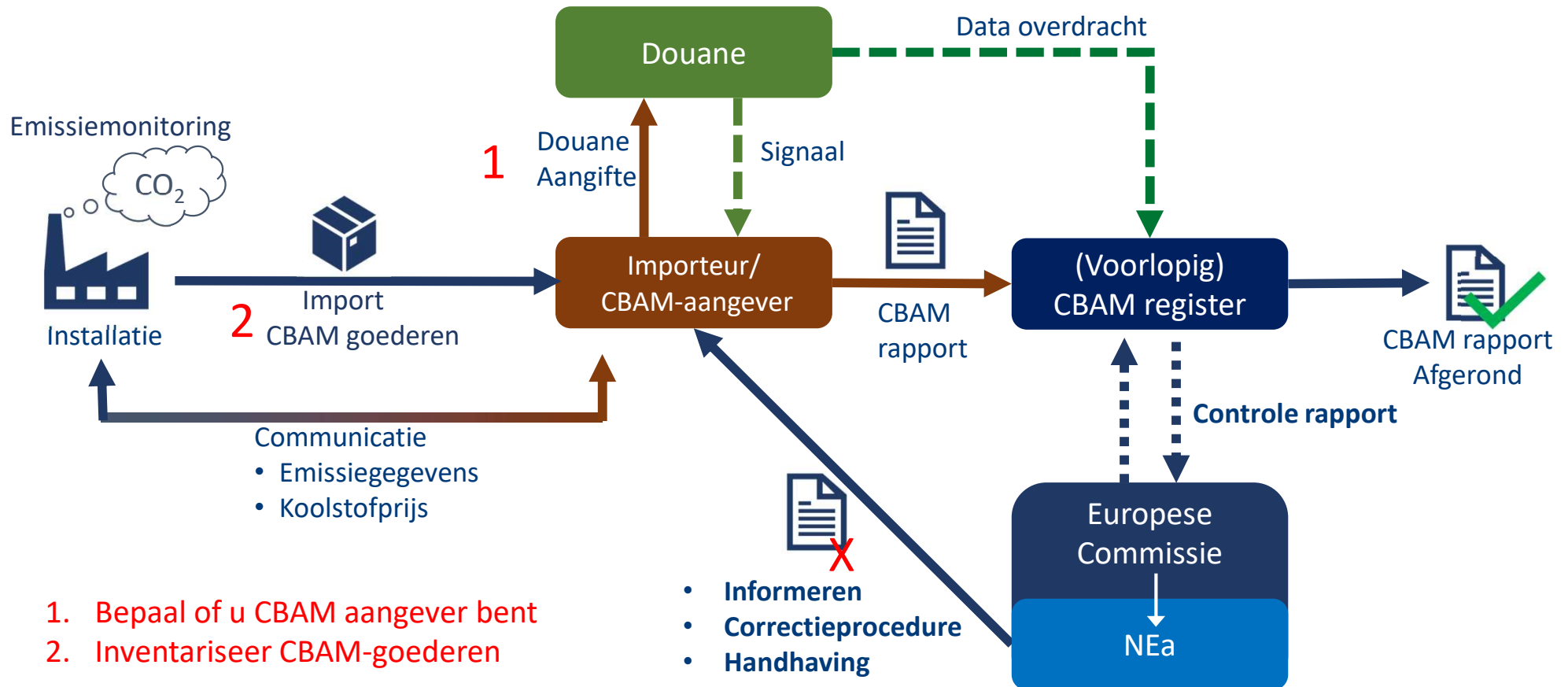
— Nederlandse Emissieautoriteit
— Dutch Emissions Authority

3. Rapportage

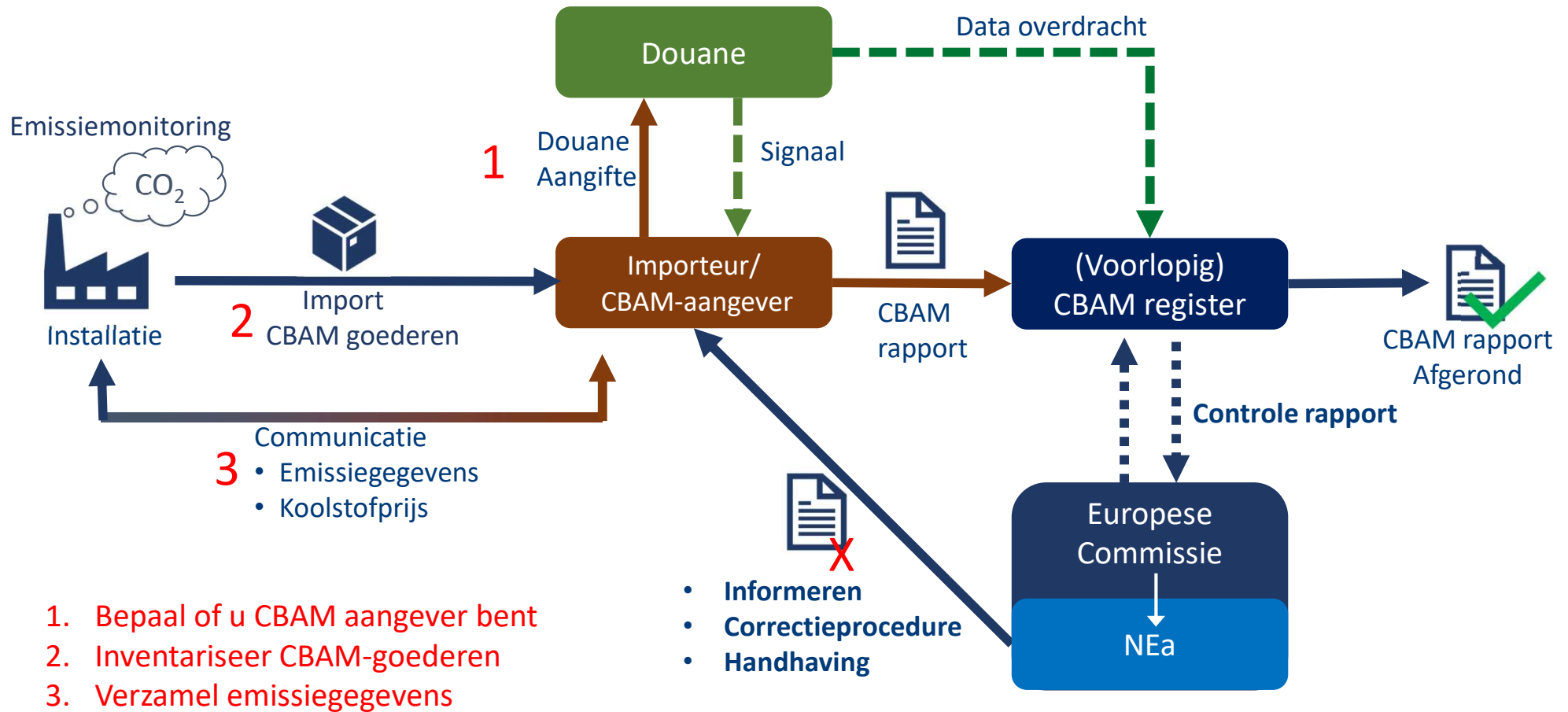
Proces overgangperiode



Proces overgangperiode

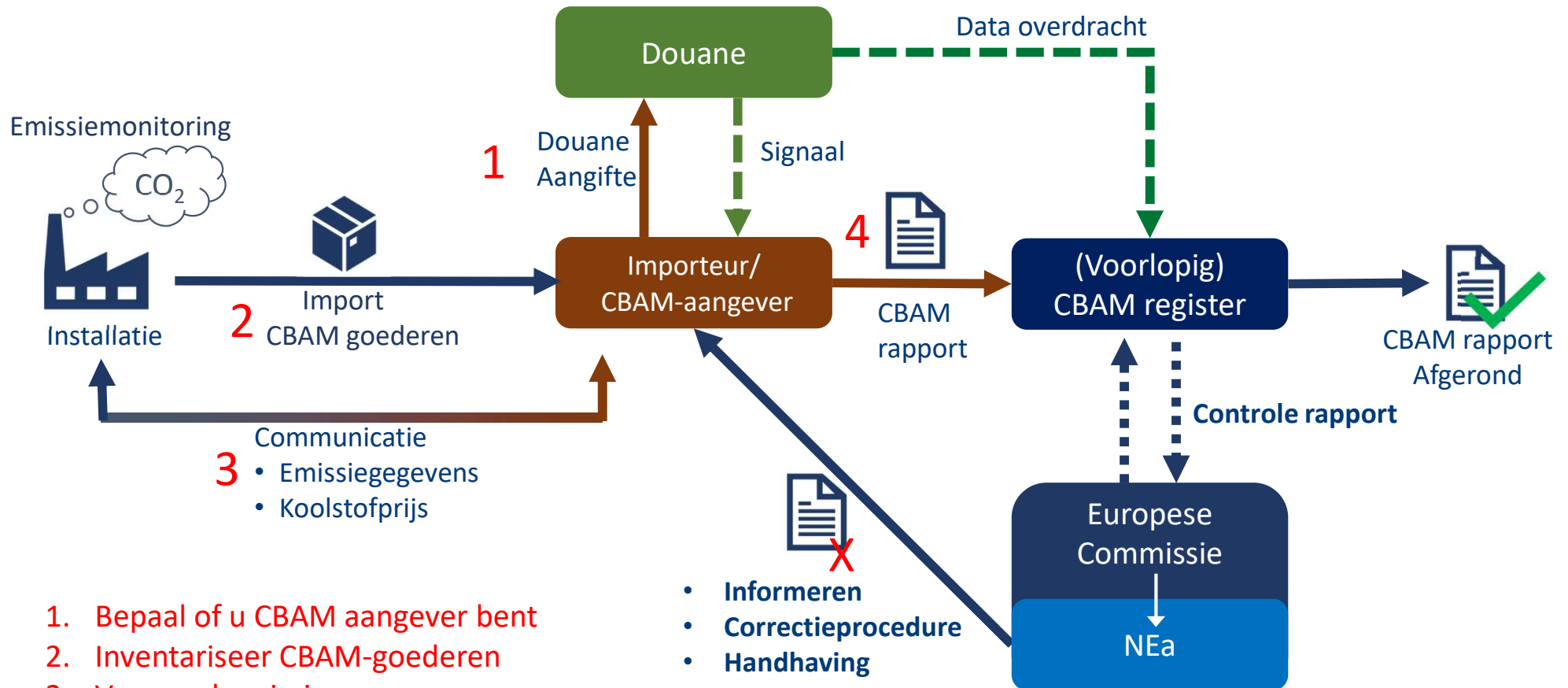


Proces overgangperiode



1. Bepaal of u CBAM aangever bent
2. Inventariseer CBAM-goederen
3. Verzamel emissiegegevens

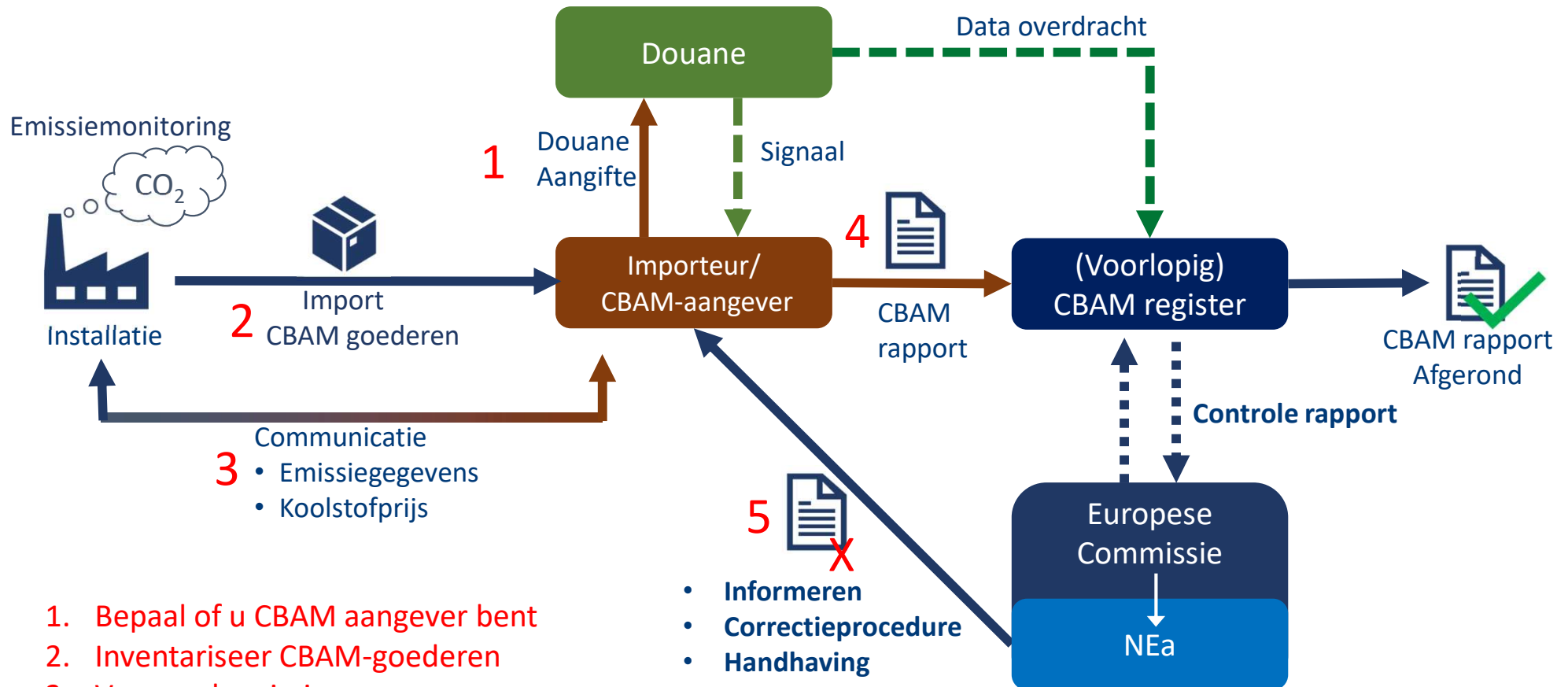
Proces overgangperiode



1. Bepaal of u CBAM aangever bent
2. Inventariseer CBAM-goederen
3. Verzamel emissiegegevens
4. Rapport opstellen en indienen

- Informeren
- Correctieprocedure
- Handhaving

Proces overgangperiode



1. Bepaal of u CBAM aangever bent
2. Inventariseer CBAM-goederen
3. Verzamel emissiegegevens
4. Rapport opstellen en indienen
5. Corrigeer indien nodig het rapport

Proces overgangperiode

1. Bepaal of u CBAM aangever bent

- De **CBAM aangever** (importeur of indirect vertegenwoordiger) is gevestigd in de EU en is **verantwoordelijk** voor een juist en volledig kwartaalrapport
 - Guidance document voor importeurs
 - Instructies op EU-Leerportaal

2. Inventariseer CBAM-goederen

- De **GN-code** is bepalend
 - [Lijst](#) met CBAM-goederen

Proces overgangperiode

3. Verzamel gegevens

- Emissies → t/m Q2 2024 standaardwaarden toegestaan
- Betaalde koolstofprijs
 - Werkelijke prijs per ton CO₂
Betaalde belasting, heffing of vergoeding in land van herkomst, of ingeleverde emissierechten.
 - Opgeven in kwartaal rapportage:
 - Soort koolstofprijs en beschrijving instrument
 - Voor welke producten
 - Vermelding van de relevante wetgeving
 - Hoogte van de prijs
 - Compensatie en korting (bijvoorbeeld gratis emissierechten)

Nog niet verplicht

Proces overgangperiode

4. Rapport opstellen en indienen

- CBAM-register:
 - Indienen kwartaalrapportages binnen één maand na afloop kwartaal
 - 1e rapport voor 1 februari 2024, maar:
 - **Geen handhaving: NEa legt geen boete op voor niet of niet op tijd indienen**
 - **Mogelijkheid om na de deadline alsnog een rapport in te dienen tot eind april**
 - Inzage in status rapportage en resultaten van controles.
- Inloggen in het register:
 - Inloggen met E-Herkenning niveau 3
 - Inloginstructie op website douane
 - Vragen over inloggen: Nationale Helpdesk Douane
 - User Manual voor CBAM-aangevers gepubliceerd
- Één kwartaalrapport per CBAM-aangever

Proces overgangperiode

4. Rapport opstellen en indienen

- **Aanloopproblemen register**
 - Het register had, zeker in het begin, technische problemen
 - De Europese Commissie werkt hard aan het oplossen hiervan
 - Inmiddels is er verbetering zichtbaar
 - De meeste problemen die belemmerend werkten, zijn inmiddels opgelost
- **Extra hulpmiddelen beschikbaar op website NEa:**
 - Document met praktische aanwijzingen
 - Video: Hoe dien je een eenvoudig CBAM-kwartaalrapport in?

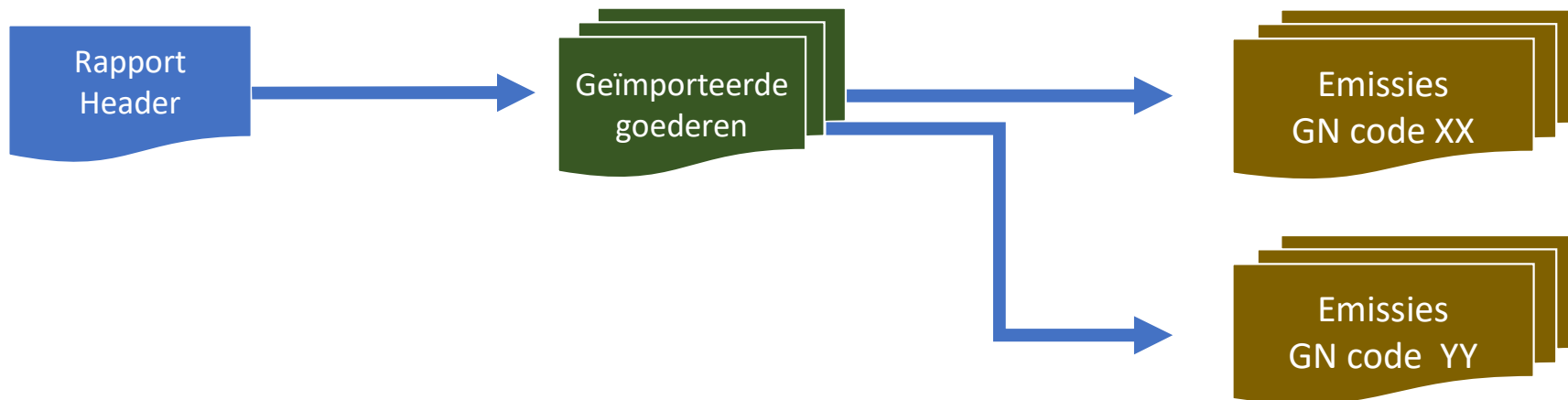
Proces overgangperiode

4. Rapport opstellen en indienen

Per kwartaal één
rapport per aangever

CBAM goederen per
GN-code in één rapport

Meerdere installaties
per GN-code/herkomst



Algemene informatie

- Status rapport
- Gegevens CBAM aangever
- Rol CBAM aangever
- Ondertekening

Informatie goederen

- CN code
- Land van herkomst
- Hoeveelheid
- Soort Douane procedure

Informatie emissies

- Hoeveelheid goederen
- Emissies (direct en indirect)
- *Installatie data*
- *Emissiebepalende parameters*
- *Betaalde koolstofprijs*

Proces overgangperiode

5. Corrigeer indien nodig het rapport

- Op eigen initiatief:
 - Ingediend rapport aanvullen mag tot 1 augustus 2024
 - Daarna is aanvullen mogelijk tot 2 maanden na afloop kwartaal
 - Verzoek mogelijk tot uitstel aanvullen tot maximaal een jaar
- Na een verzoek van de NEa



— Nederlandse Emissieautoriteit
— Dutch Emissions Authority

Vragen?



— Nederlandse Emissieautoriteit
— Dutch Emissions Authority

4. Emissiegegevens

Rolverdeling bedrijven

- **Producent = Exploitant van de installatie** monitort de emissies in de verslagperiode en meldt deze aan de CBAM declarant.

- Gedetailleerde eisen aan de monitoring opgenomen in een Europese verordening
- Guidance document voor installaties in derde landen (meer talen)
- Excel template voor communicatie met installatie
- Webinars op leerportaal EU

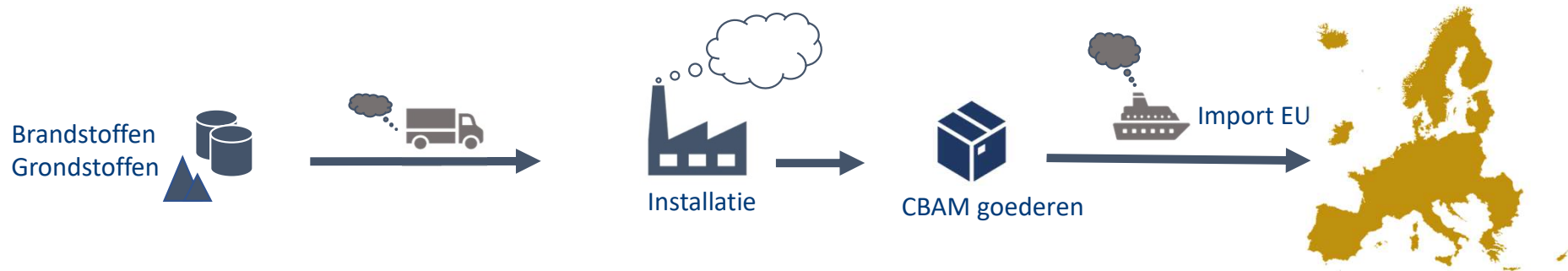
- De **CBAM aangever** (importeur of indirect vertegenwoordiger) is gevestigd in de EU en is **verantwoordelijk** voor een kwartaalrapport met juiste en volledige informatie.

Emissiegegevens

Belangrijke begrippen

- Ingebedde emissies
- Directe en indirecte ingebedde emissies
- Werkelijke gegevens
- Standaardwaarden

Directe en indirecte emissies



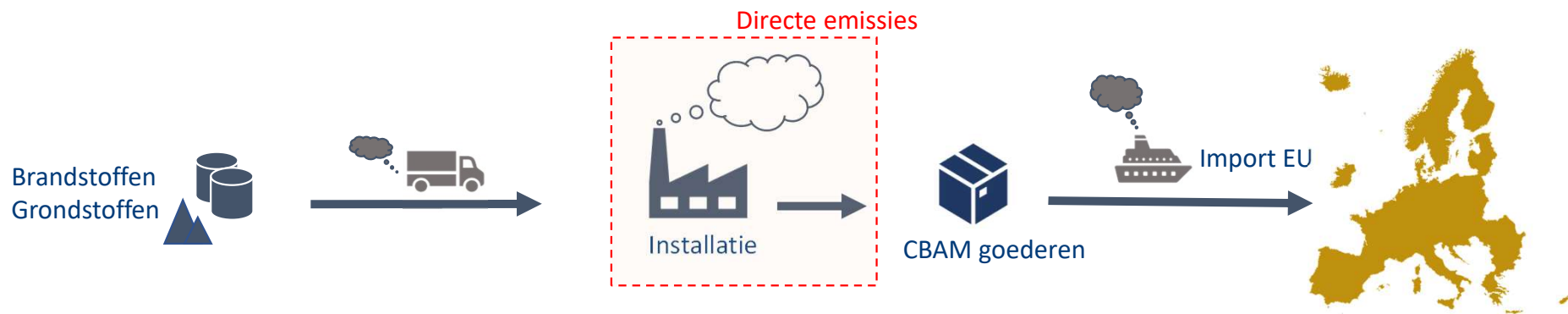
Directe en indirecte emissies

Directe emissies zijn:

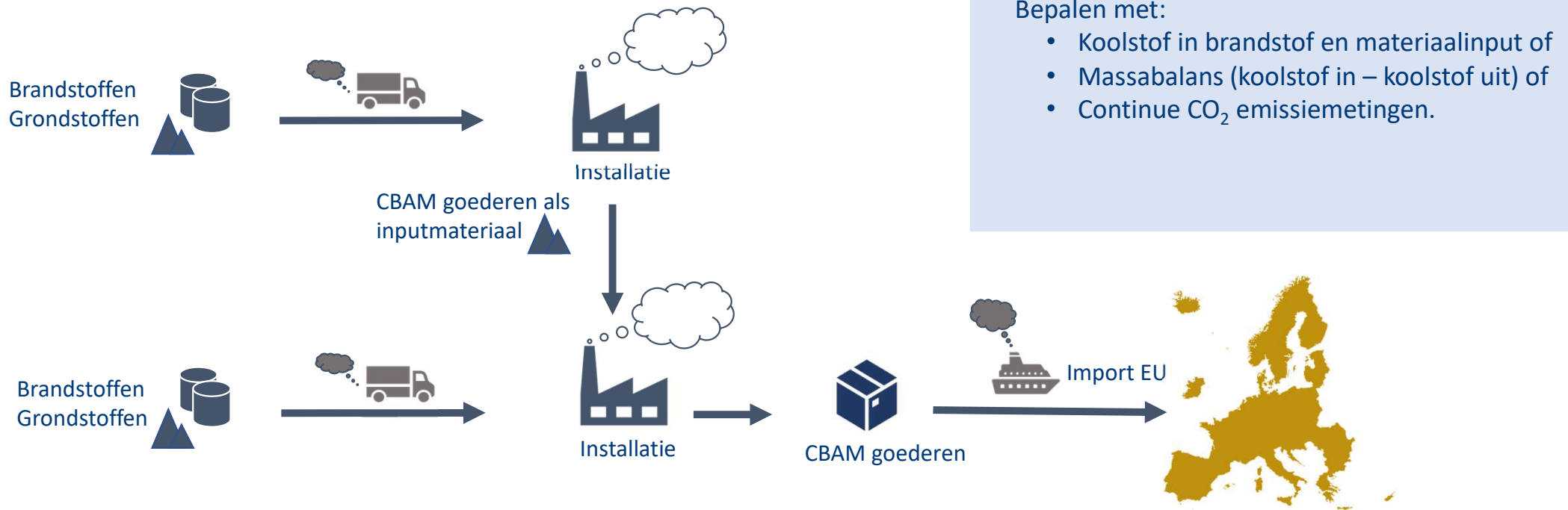
➤ Emissies die vrijkomen bij het productieproces.

Bepalen met:

- Koolstof in brandstof en materiaalinput of
- Massabalans (koolstof in – koolstof uit) of
- Continue CO₂ emissiemetingen.



Directe en indirecte emissies



Directe emissies zijn:

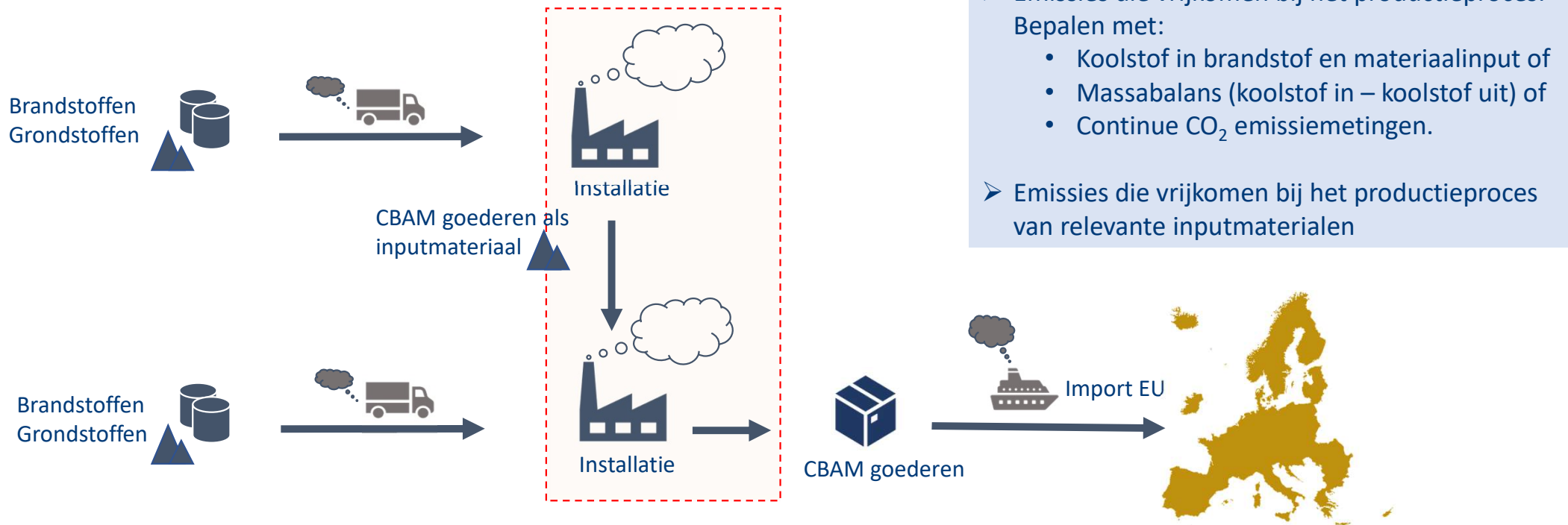
➤ Emissies die vrijkomen bij het productieproces.

Bepalen met:

- Koolstof in brandstof en materiaalinput of
- Massabalans (koolstof in – koolstof uit) of
- Continue CO₂ emissiemetingen.

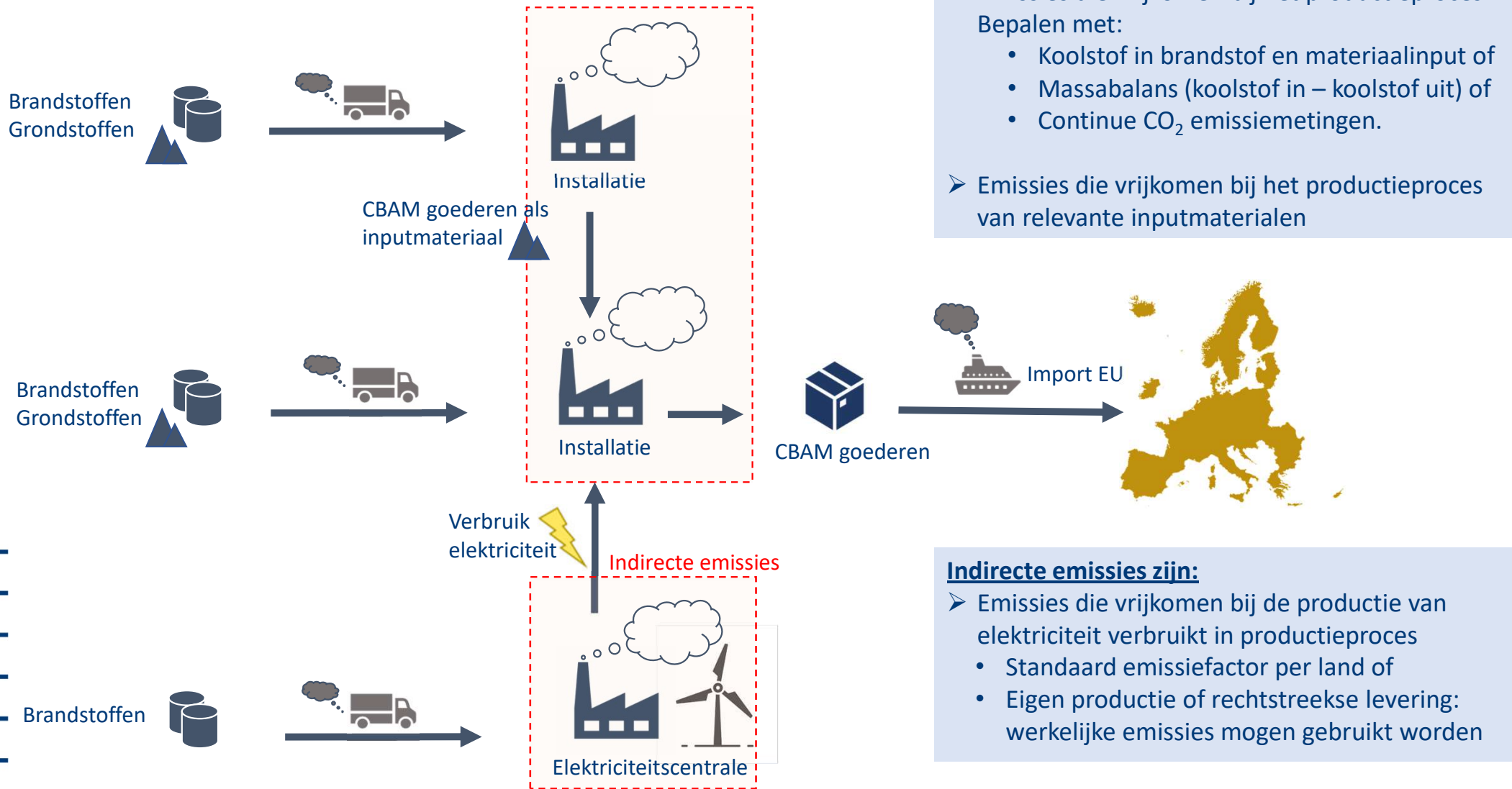
Directe en indirecte emissies

Directe emissies



Directe en indirecte emissies

Directe emissies



Directe emissies zijn:

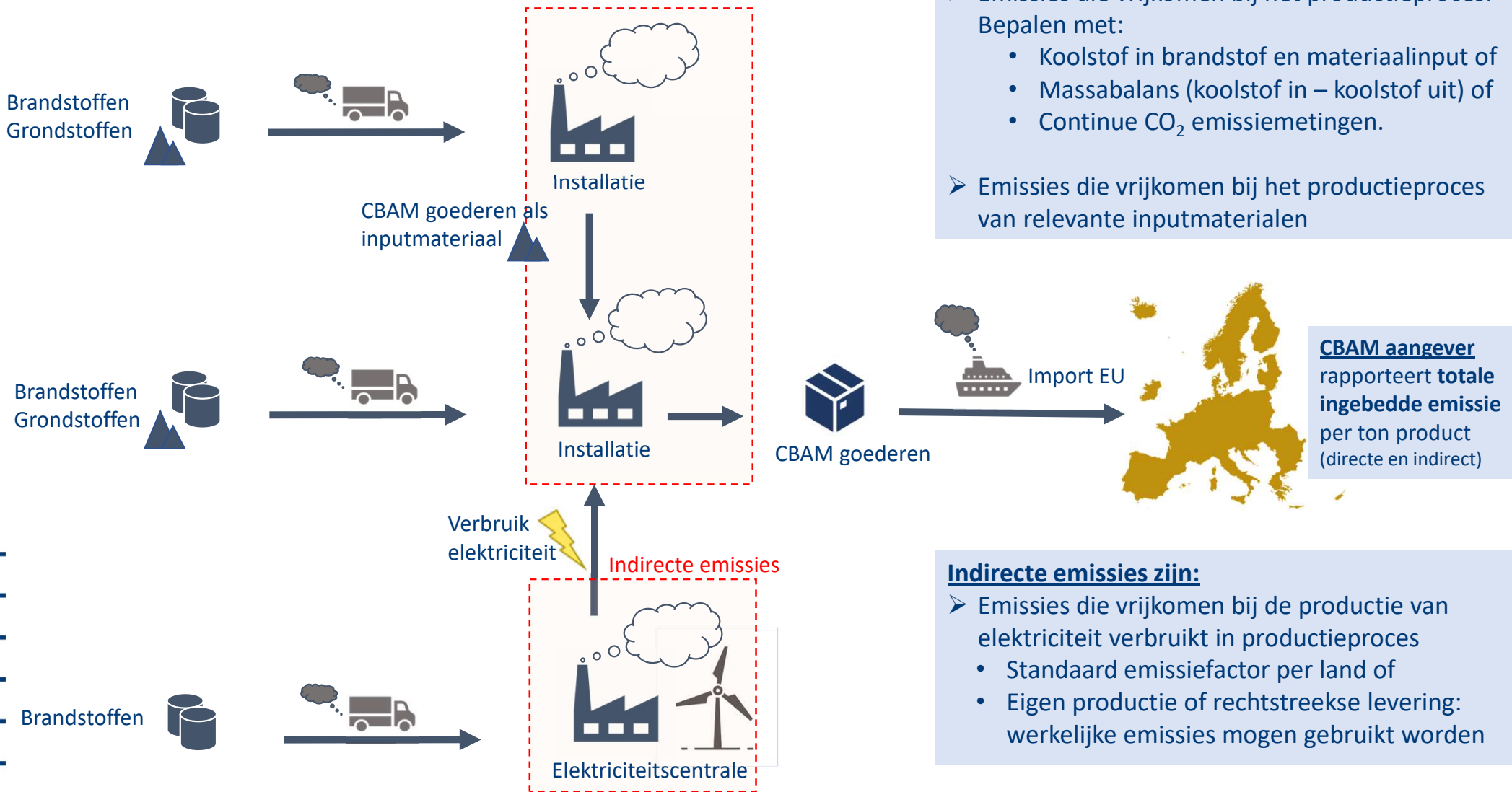
- Emissies die vrijkomen bij het productieproces. Bepalen met:
 - Koolstof in brandstof en materiaalinput of
 - Massabalans (koolstof in – koolstof uit) of
 - Continue CO₂ emissiemetingen.
- Emissies die vrijkomen bij het productieproces van relevante inputmaterialen

Indirecte emissies zijn:

- Emissies die vrijkomen bij de productie van elektriciteit verbruikt in productieproces
 - Standaard emissiefactor per land of
 - Eigen productie of rechtstreekse levering: werkelijke emissies mogen gebruikt worden

Directe en indirecte emissies

Directe emissies



Directe emissies zijn:

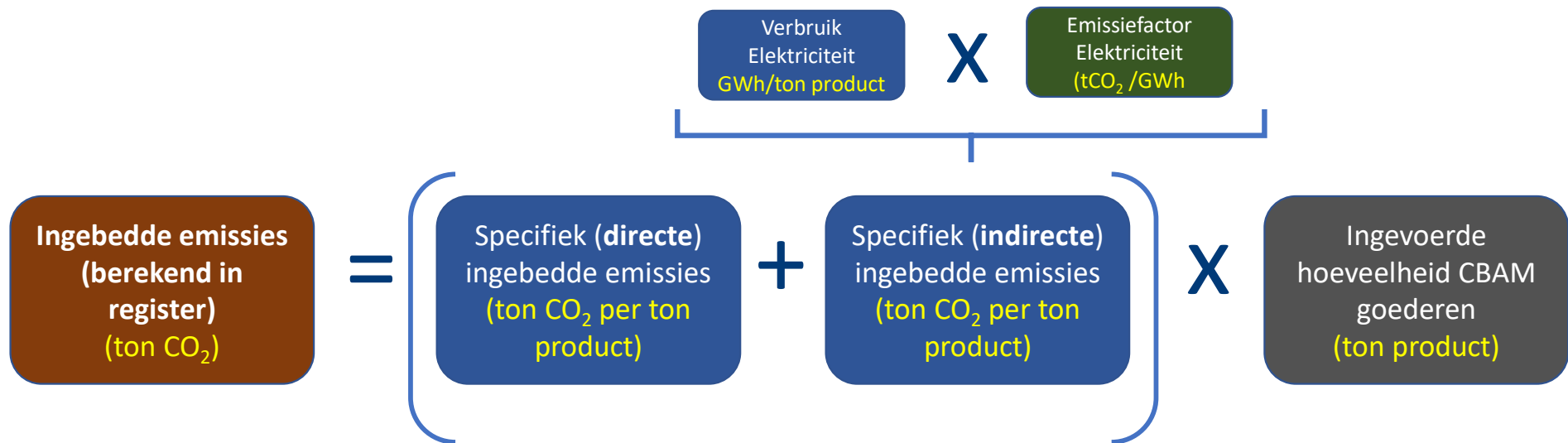
- Emissies die vrijkomen bij het productieproces. Bepalen met:
 - Koolstof in brandstof en materiaalinput of
 - Massabalans (koolstof in – koolstof uit) of
 - Continue CO₂ emissiemetingen.
- Emissies die vrijkomen bij het productieproces van relevante inputmaterialen

CBAM aangever rapporteert **totale ingebedde emissie** per ton product (directe en indirect)




Indirecte emissies zijn:

- Emissies die vrijkomen bij de productie van elektriciteit verbruikt in productieproces
 - Standaard emissiefactor per land of
 - Eigen productie of rechtstreekse levering: werkelijke emissies mogen gebruikt worden

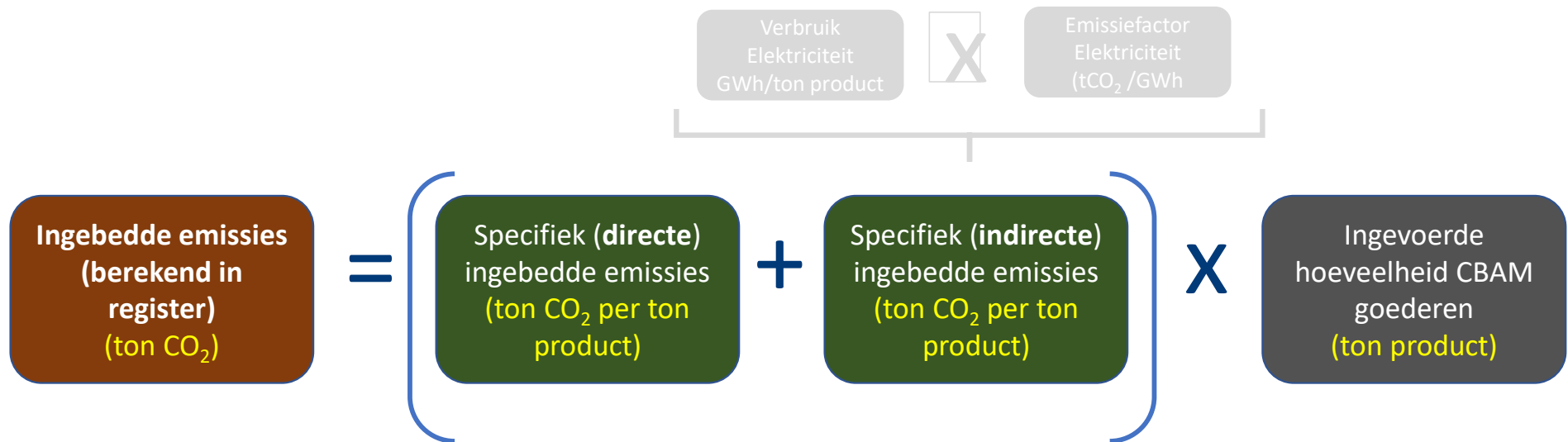
Ingebedde emissies: werkelijke waarden



Bovenstaande gegevens opnemen in kwartaalrapport

-  : Standaardwaarde uit publicatie of uit register
-  : Gegevens bekend bij de importeur
-  : Gegevens te verkrijgen van de productie-installatie

Ingebedde emissies: standaardwaarden



Bovenstaande gegevens opnemen in kwartaalrapport

- : Standaardwaarde uit publicatie of uit register
- : Gegevens bekend bij de importeur

Standaardwaarden in de overgangperiode toegestaan voor eerste drie kwartaalrapporten

CBAM- register

Emissies gegevens - TAB Installatie

Land van productie
Verplicht veld

1. |

Installations Emissions Parameters Carbon price due Supplementary

Country of production *

GB - United Kingdom

The company name of the installation

Add new

Operator = bedrijfsnaam
van de exploitant van de
installatie

Nog geen verplicht veld

Installation

Add new

Installatie = productielocatie
Nog geen verplicht veld

CBAM- register

Emissies gegevens - TAB Emissies

Hoeveelheid goederen

Kiezen voor werkelijke gegevens of standaardwaarden

Specifieke directe ingebedde emissies

Totale ingebedde emissies van de hoeveelheid goederen

Standaardwaarde wordt ingegeven

Specifieke indirecte ingebedde emissies

1. |

Installations **Emissions** Parameters Carbon price due Supplementary

Goods measure (produced)
Net mass * 306 Type of measurement unit * Kg

Direct embedded emissions
If you intend to report a default value made available and published by the Commission, the default value corresponding to this CN code is 1.89 t CO2/unit of product

Type of determination * Other methods including default values Type of applicable reporting methodology * Commission rules Applicable reporting methodology

Specific direct embedded emissions * 1.89 t CO2/unit Type of measurement unit * Tonnes

Indirect embedded emissions
If you intend to report a default value made available and published by the Commission, the default value corresponding to this CN code is 0.32 t CO2/unit of product

Type of determination * Other methods including default values Source of emission factor * Source of electricity * Received from the grid Other source indication 256

Electricity consumed * MWh/unit Emission factor * t CO2/MWh Specific indirect embedded emissions * 0.32 t CO2/unit Type of measurement unit * Tonnes

Installation emissions

Installation total emissions	0.67626 t CO2	Installation direct emissions	0.57834 t CO2	Installation indirect emissions	0.09792 t CO2	Type of measurement unit for emissions * Tonnes
------------------------------	---------------	-------------------------------	---------------	---------------------------------	---------------	---

CBAM- register

Emissies gegevens - TAB Parameter : **nog geen verplichte velden**

Soort
productiemethode

Parameters die de
ingebede emissie
kwalificeren

1. |

Installations Emissions **Parameters** Carbon price due Supplementary

Production method

Add new

1.P34, Iron or steel products

Method

P34 - Iron or steel products

Identification number of the specific steel mill

258

Additional information

Direct Emissions qualifying parameters

Add new

P34, Iron or steel products

1. Steel pre-consumer scrap

2. Nickel content

3. Content of other alloy elements

4. Steel product scrap usage

5. Manganese content

6. Chromium content

7. Precursor reducing Agent

CBAM- register

Emissies gegevens - TAB koolstofprijs : **nog geen verplichte velden**

Informatie over soort
prijs, hoogte

1. |

Installations Emissions Parameters **Carbon price due** Supplementary

Provide supplementary information for instrument reference description

Please provide the national legal basis of the carbon pricing scheme including the implementing provisions and their respective sources. Please enclose with this report one of the following:

- a. A web address which provides direct access to it, and
- b. a copy of the relevant extracts of the final text(s) of the legal basis

Please provide the above in the 'Supplementary tab' under in the 'Supporting Documents' section.

Carbon price due

[Add new](#)

1.,

Country code *	Type of instrument *	Description and indication of legal act *
<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
Amount of the carbon price due *	Currency *	Exchange Rate to Euro * Amount (EURO)
<input type="text"/>	<input type="text"/>	- <input type="text"/>

Goods covered under carbon price due

[Add new](#)

1.

CBAM- register

CBAM- Rapportage is een nieuwe verplichting

- Problemen met register zijn grotendeels opgelost
 - Emissiegegevens verstrekken met standaardwaarden is uitvoerbaar
 - Bij grote hoeveelheden verschillende goederen een grote handmatige inspanning
- Na augustus 2024
 - Geen standaardwaarden meer toegestaan
 - Wat te doen als werkelijke gegevens niet beschikbaar zijn?



— Nederlandse Emissieautoriteit
— Dutch Emissions Authority

5. Uitvoerbaarheid en handhaving

Toezicht en handhaving

Wetgeving – Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1773.

- Kernverplichting overgangperiode: **CBAM-kwartaalrapport indienen**
 - **Op tijd:** Indienen rapport uiterlijk 1 maand na afloop van het kwartaal
 - **Volledig:** Alle gegevens zijn opgenomen. (bijlage 1 van de verordening)
Alle ingevoerde goederen zijn opgenomen.
 - **Juist** Ingevoerde gegevens kloppen
Ingevoerde emissie voldoen aan bijlage III : *regels voor het bepalen van de emissies van de installaties (EU-methode). Tot en met Q2-2024 standaardwaarden*
- Aard verplichting: importeur moet al het nodige doen om een volledig en juist rapport in te dienen (inspanningsverplichting)

Toezicht en handhaving

Proces is vastgelegd in de verordening

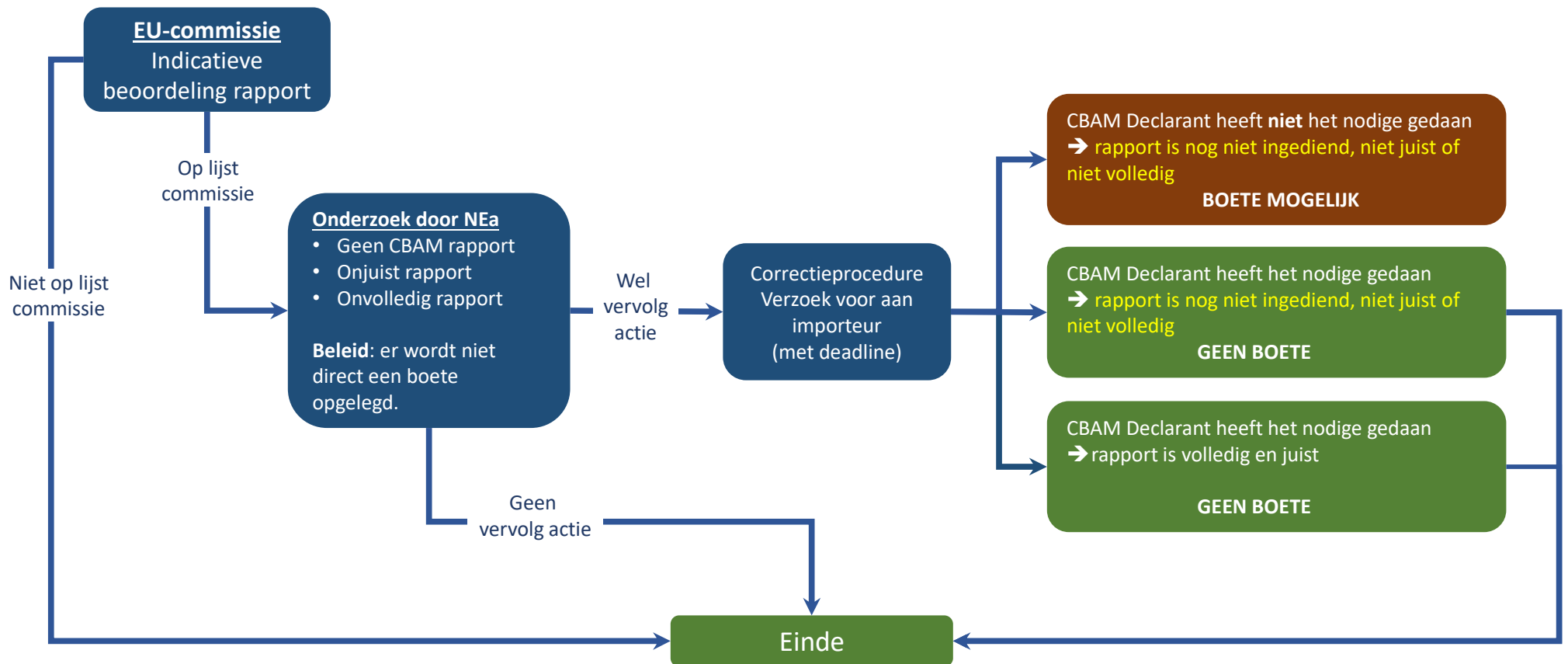
1. Europese Commissie : Voert een indicatieve beoordeling uit. Vergelijkt CBAM rapporten met de douaneaangiftes en kan lidstaat een verzoek doen:

1. Lijst van aangevers van wie de commissie “*redenen heeft om aan te nemen*” dat zij niet voldaan hebben aan de rapportage verplichting
2. Lijst van rapporten waarvan de commissie *van mening is dat die onvolledig of onjuist zijn.*

3. De lidstaat (NEa): start binnen 3 maanden een onderzoek en beoordeelt de gegeven
4. NEa: kan een correctieprocedure starten bij een onvolledig en onjuiste rapportage en bij het niet-indienen van een CBAM –rapport. Dit is een verzoek aan de CBAM -aangever
5. Bij onvoldoende opvolging correctieprocedure : Boete mogelijk van €10 - €50 per ton CO₂

Toezicht en handhaving

Uitkomst correctieprocedures



Verkrijgen gegevens van de producent

Overgangperiode

- Inspanningsverplichting (hangt af van omstandigheden)
- Lidstaten zijn in gesprek over omgang en verplichtingen voor kleinere hoeveelheden import met verwaarloosbare hoeveelheden CO₂

Na 2026

- Na 2026 is er een standaardwaarde mogelijk (onder voorwaarden)
- Maar er is een CO₂ prijs: standaardwaarden zijn zeer ongunstig
- Betaalde CO₂ prijs in land van herkomst leidt tot aftrek

➔ Emissie informatie verkrijgen kan voordeel opleveren

Samengevat : aandachtspunten

- **Registreer uzelf** in het voorlopig CBAM register, **log in** met E-herkenning
- Meld u aan voor de nieuwsbrief CBAM
- Die een kwartaalrapport in
 - Maak gebruik van de mogelijkheden om later het rapport aan te vullen
 - Maak gebruik van de mogelijkheid om na de deadline te rapporteren
 - Maak gebruik van **standaardwaarden** als u nog geen gegevens van de producent heeft
- Bereid u voor op het gebruik van **werkelijke gegevens** na juli 2024
 - Neemt contact op met de producent(en)
 - Vraag de emissiegegevens op
- Reageer tijdig op correctieverzoeken



— Nederlandse Emissieautoriteit
— Dutch Emissions Authority

Vragen?



Douane
Ministerie van Financiën



Nederlandse Emissieautoriteit
Dutch Emissions Authority

Meer informatie

Europese commissie: belangrijkste bron van informatie

https://taxation-customs.ec.europa.eu/carbon-border-adjustment-mechanism_en

Guidance documenten, communicatie template e-learning, fact sheets

Douane

https://www.belastingdienst.nl/wps/wcm/connect/nl/douane_voor_bedrijven/content/carbon-border-adjustment-mechanism-cbam

- Vragen over scope, douaneprocedures, indeling van goederen
- Vragen over toegang tot het register

NEa

<https://www.emissieautoriteit.nl/onderwerpen/themas/cbam>

- Vragen over emissie monitoring en de inhoud van de kwartaalrapportage

Toegang tot het register

<https://cbam.ec.europa.eu/declarant>