



Douane  
*Ministerie van Financiën*



Nederlandse Emissieautoriteit  
Dutch Emissions Authority

# CBAM

## Mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens

FME 22-02-2024

# Inhoud



Douane  
Ministerie van Financiën



- 1 Introductie
- 2 Scope, toegang tot het register
- 3 Rapportage
- 4 Emissiegegevens
- 5 Uitvoerbaarheid en handhaving



— Nederlandse Emissieautoriteit  
— Dutch Emissions Authority

## 1. Introductie



## Feiten en cijfers NEa

<b>Expertisegebieden</b>	<b>Meten en registreren industriële CO2-emisies, vaststellen levering en duurzaamheid hernieuwbare energie aan vervoer, handelssystemen voor klimaat, certificering biomassa</b>
<b>Taken</b>	<b>Emissiehandel (EU ETS), Hernieuwbare Energie (HE), Bijstook van biomassa, Minimum CO2-prijs (elektriciteitsopwekking &amp; Industrie). CO2-heffing industrie.</b>
<b>Deelnemers</b>	<b>324 ETS, 170 HE</b>
<b>Oprichting</b>	<b>Opgericht op 1 januari 2005</b>
<b>Aantal medewerkers</b>	<b>100</b>
<b>Gevestigd</b>	<b>Den Haag</b>
<b>Eigenaar</b>	<b>Min EZK</b>
<b>Opdrachtgevers</b>	<b>Min EZK, Min I&amp;W, Min Fin</b>
<b>Status</b>	<b>Zbo-status; agentschap met een bestuur</b>

# CBAM

## Mechanisme voor koolstofgrenscorrectie

- Prijs voor CO<sub>2</sub> emissies van de productie van geïmporteerde goederen.
- CO<sub>2</sub>-prijs productie in EU = CO<sub>2</sub>-prijs import
- Onderdeel van het Fit for 55 pakket, 55% reductie CO<sub>2</sub> in 2030.
- In werking getreden op 1 oktober 2023



# Governance CBAM

## Europese Commissie

- Bouwt en beheert het centrale CBAM register
- Controleert & informeert lidstaten over tekortkomingen
- Verkoopt CBAM-certificaten namens de lidstaten
- Contacten met derde landen



## Nationale bevoegde autoriteit

- Toezicht en handhaving
- Toelating CBAM aangevers
- Legt boetes op als onvoldoende certificaten zijn ingeleverd
- Voorlichting en helpdesk



## Douane autoriteit

- Informeert importeurs
- Controleert op toelating bij invoer CBAM-goederen
- Verstrekt informatie aan Europese commissie
- Verzorgt toegang tot CBAM register



Douane  
*Ministerie van Financiën*

# Invoering in 2 fasen

Onderdeel	Overgangsperiode tot eind 2025	Definitieve periode vanaf 1-1-2026
Toelating nodig voor de invoer van CBAM goederen	Nee	Ja
Rapportage	Elk kwartaal CBAM rapport	Jaarlijkse CBAM aangifte
Verificatie door externe verificateur	Nee	Ja
Aankoop en inleveren CBAM certificaten voor elke tCO <sub>2</sub>	Nee	Ja

# Invoering in 2 fasen

## Overgangperiode

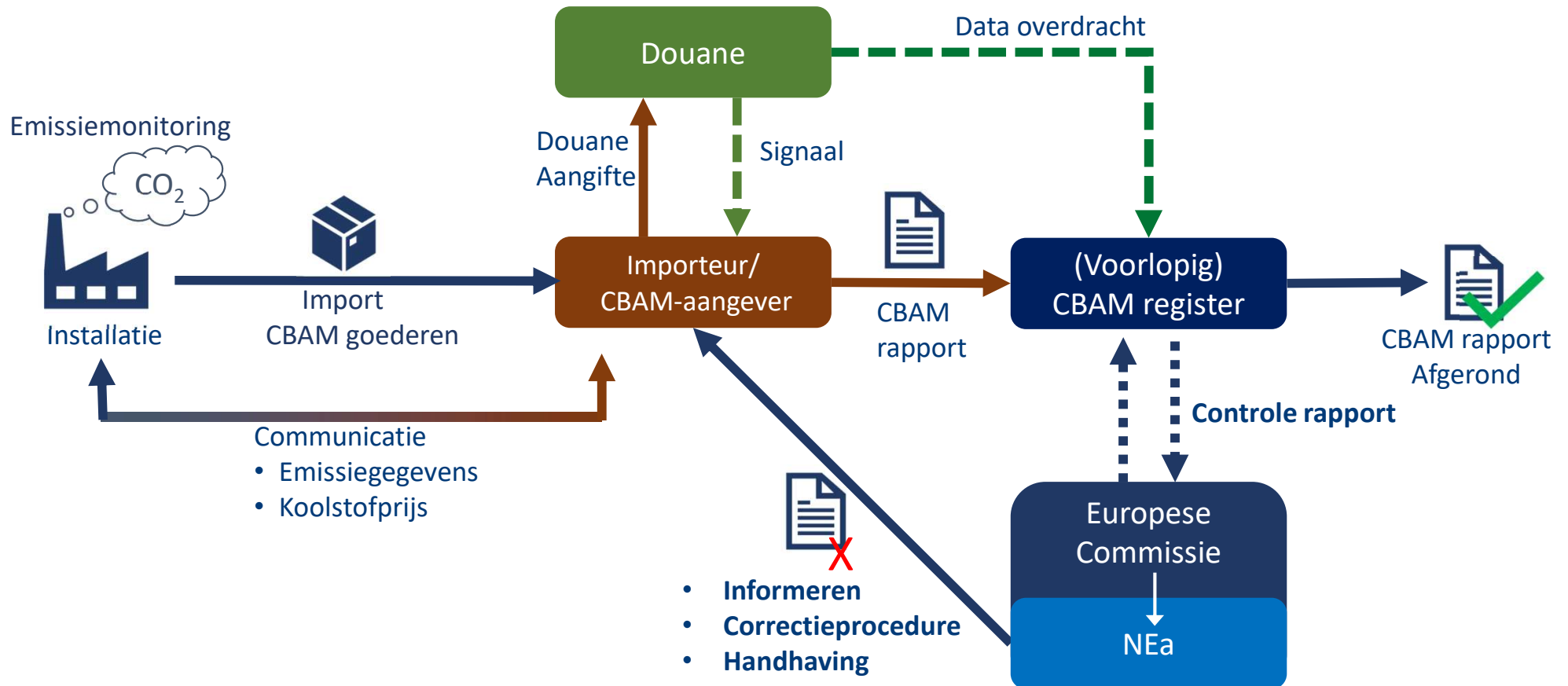
- Per kwartaal rapportage over
  - Emissies
  - Betaalde koolstofprijs
- Doelen:
  - Leren en wennen aan de CBAM systematiek voor alle betrokkenen
  - Verzamelen van data door Europese Commissie
- Inspanningsverplichting om te rapporteren

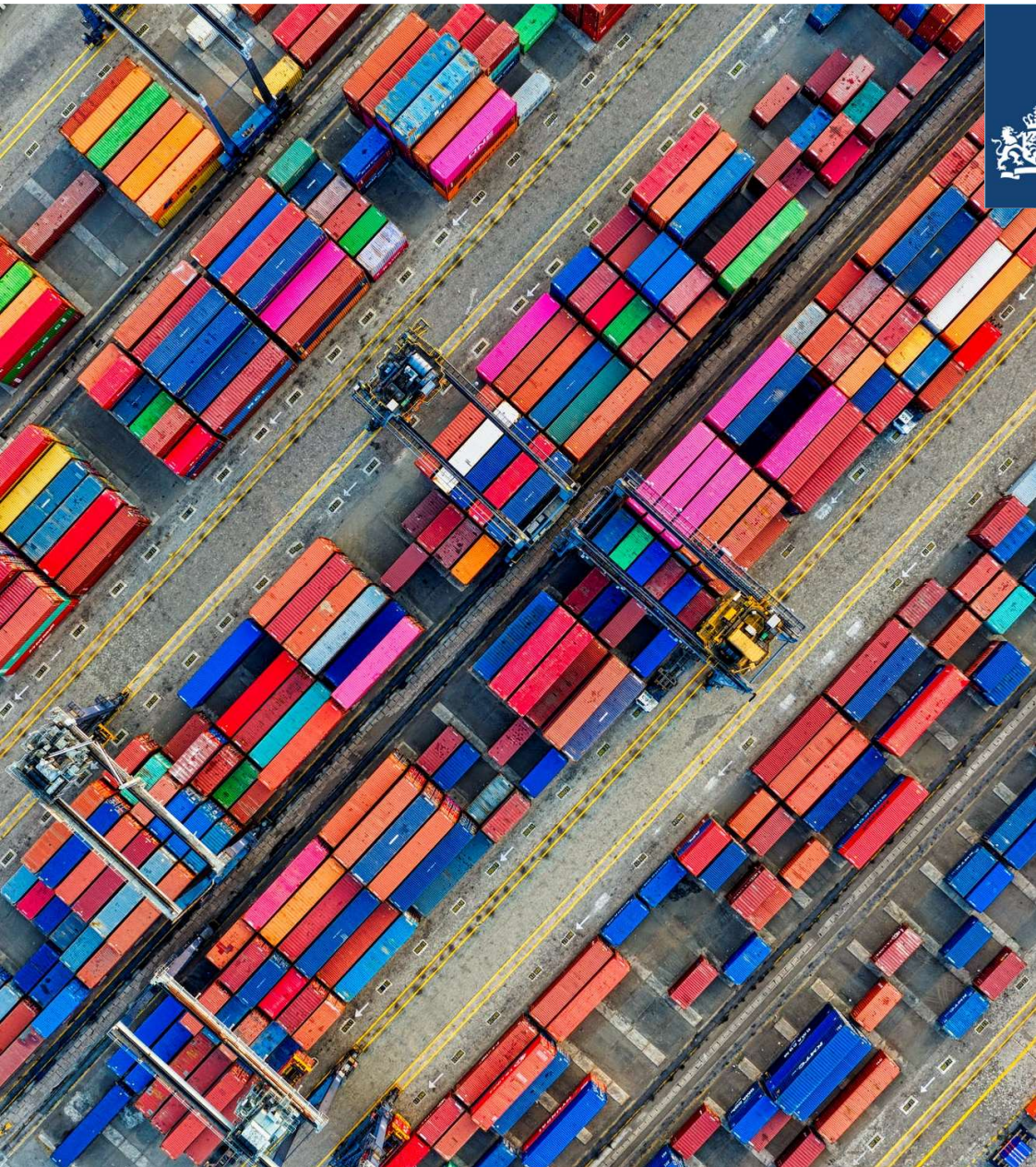
## Definitieve periode

Gedetailleerde regels moeten nog worden vastgesteld



# Proces overgangperiode





Douane  
*Ministerie van Financiën*

# CBAM Douane

22-2-2024

- **Taak Douane**
- **CBAM-aangever en CBAM-goederen**
- **Douaneregelingen**
- **CBAM-register**

Douane Landelijk Kantoor  
Handhavingsbeleid



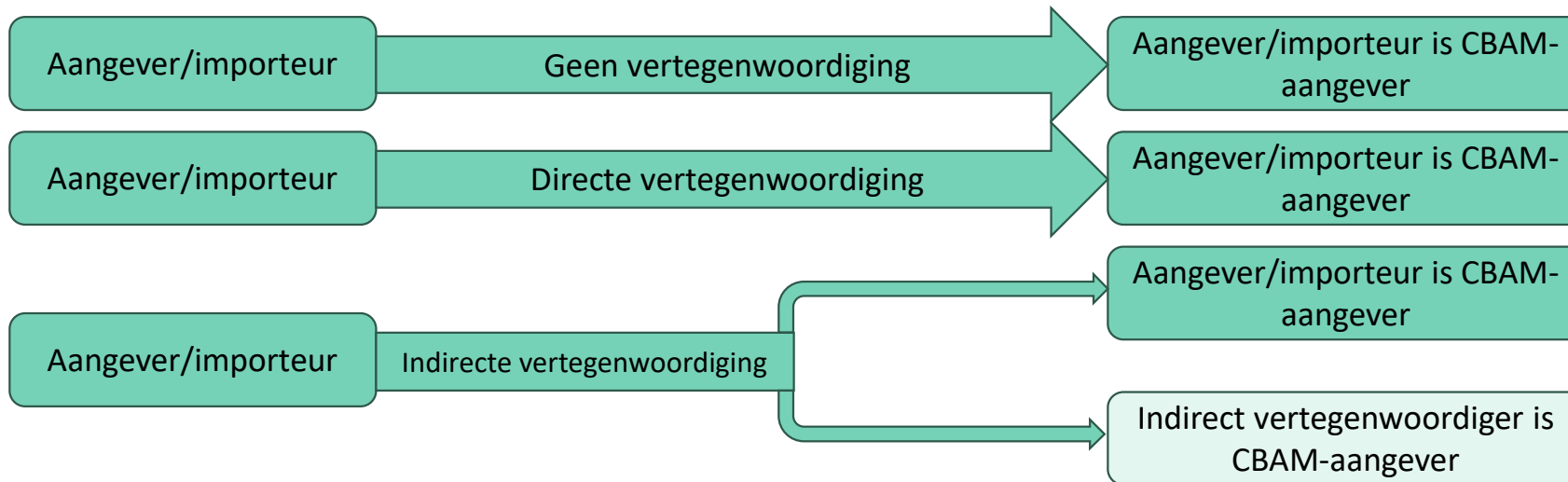
# Taak Douane CBAM-verordening

- Douanetaken uit de verordening:
  - **Informer**en aangevers gedurende de overgangperiode
  - **Informatiedeling** met de Europese Commissie
  - **Controleren** juistheid en volledigheid **aangifte** CBAM-goederen (vanaf 2026)
- Aanvullend: toegang tot het CBAM-register
- **Andere taken door National Competent Authority: Nederlandse Emissieautoriteit**



# CBAM-aangever

- Verplichtingen uit de verordening gelden voor de CBAM-declarant



- Afspraken tussen aangever en indirect vertegenwoordiger over verplichtingen verordening
  - Indirect vertegenwoordiger CBAM-aangever? → eigen EORI
- Aangever **buiten de EU gevestigd**? → indirecte vertegenwoordiging



# CBAM-goederen en uitzonderingen

## ▪ Reikwijdte verordening:

- Cement
- (giet)ijzer en staal
- Aluminium
- Kunstmest
- Elektriciteit
- Waterstof

Uitzonderingen
Zending met minder dan 150 euro aan CBAM-goederen
Goederen met bepaalde oorsprong (bijlage 3)
Militaire doeleinden
Passagiersbagage

## ▪ Verdere specificatie van CBAM-goederen op GN-code (Bijlage 1 verordening)

- Maatregel Douane gebruikerstarief
- Fictieve nationale bescheidscode



# Douaneregelingen en CBAM overgangperiode

## ■ Fictieve nationale bescheidscodes

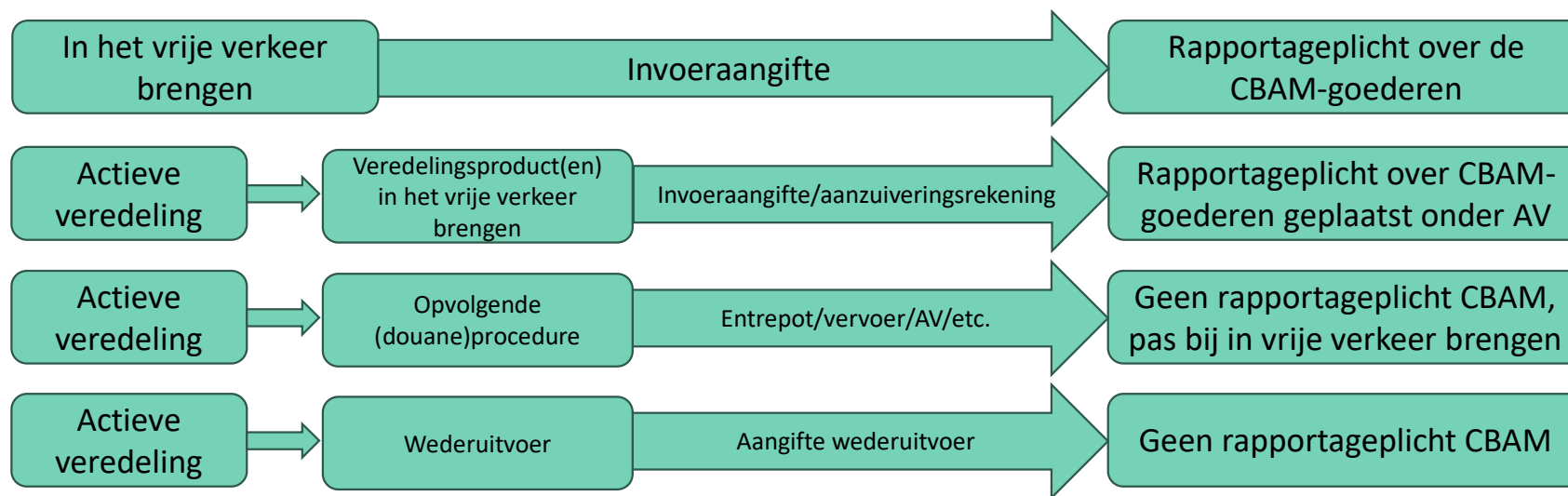
C: Voorlegging van een certificaat/vergunning/document

Code	Soort document	Omschrijving	Procedure
1200	Nationaal (fictief) bescheid	Importeur geeft aan kennis te hebben genomen van de rapportageverplichting t.a.v. deze goederen op grond van artikel 35 van Verordening (EU) nr. 2023/956	24: In het vrije verkeer stellen toegelaten
1300	Nationaal (fictief) bescheid	Goederen zijn uitgezonderd van de reikwijdte van Verordening (EU) nr. 2023/956 op grond van artikel 2, lid 3	24: In het vrije verkeer stellen toegelaten
Geen vereist bescheid overlegd			04: Het in het vrije verkeer brengen is niet toegestaan

- CBAM-verplichtingen gelden bij in het vrije verkeer brengen (invoeraangifte)
- Dus niet bij bijv. wederuitvoer
- Bij actieve veredeling CBAM na in het vrije verkeer brengen veredelingsproducten



# Schema douaneregelingen



- Geen rapportageplicht douaneregelingen passieve veredeling en terugkerende goederen



# CBAM-register

- CBAM-register
  - Portaal van de Europese Commissie
  - Aanlevering kwartaalrapportages
  - Inloggen via eHerkenning (niveau 3)
  - Inloginstructie + Q&A's
  
- Vragen over **inloggen** op het register? → **Douane**
- Vragen over de **inhoud** van het register? → **NEa**





— Nederlandse Emissieautoriteit  
— Dutch Emissions Authority

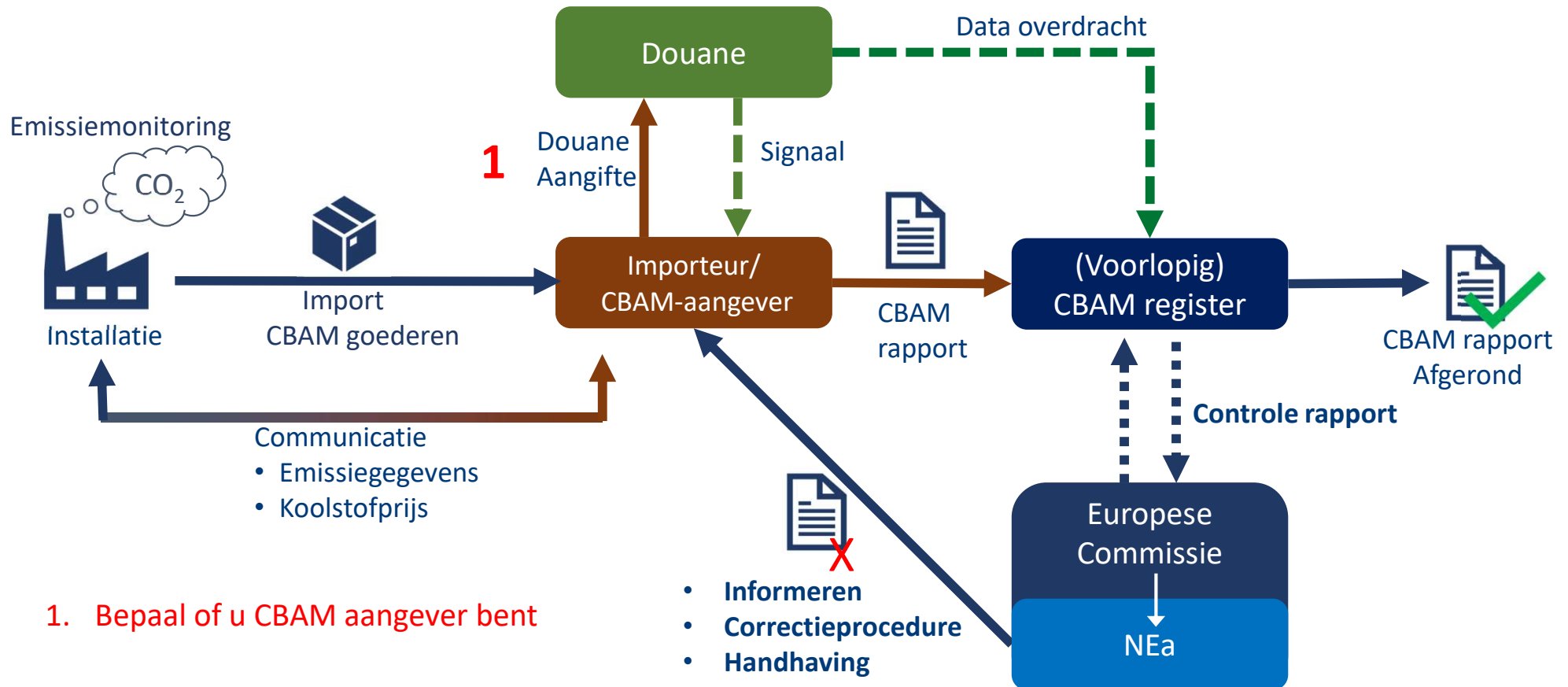
Vragen aan de douane?



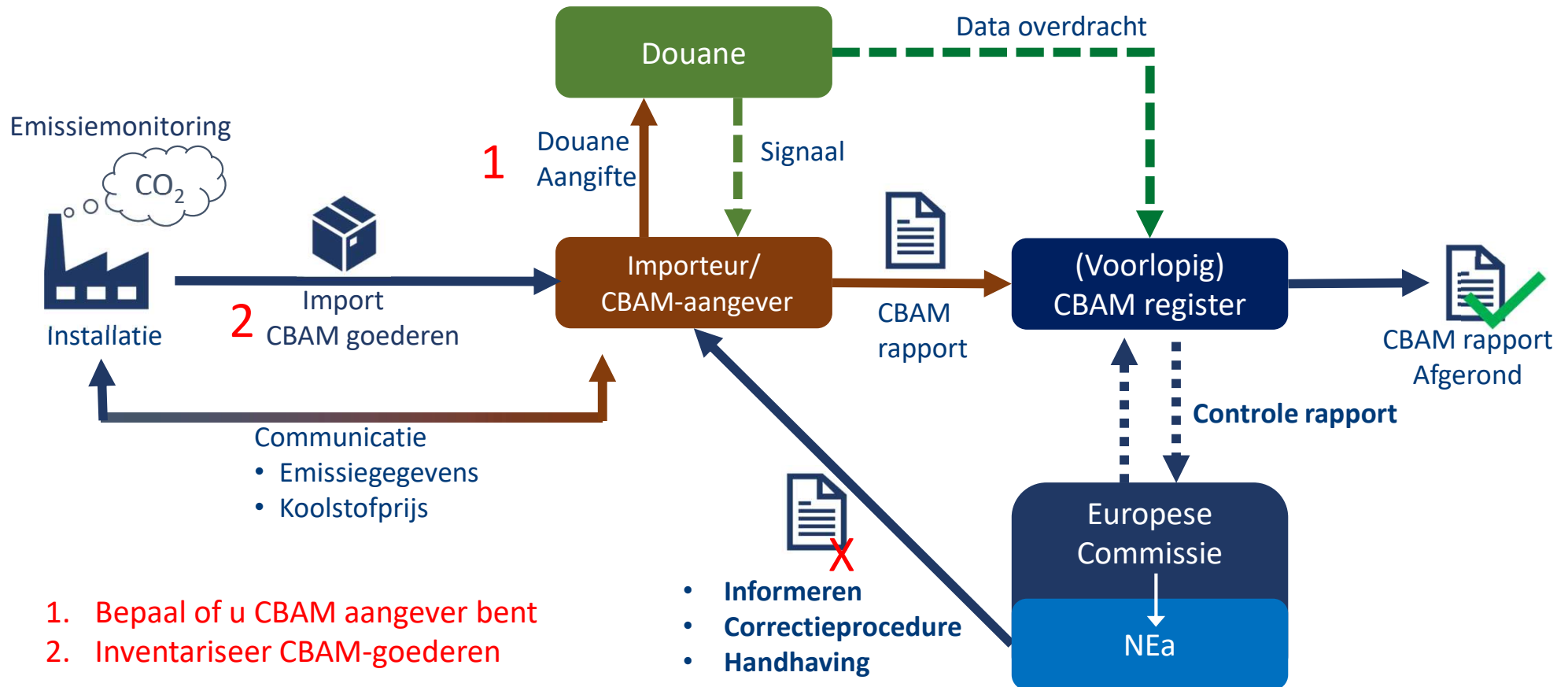
— Nederlandse Emissieautoriteit  
— Dutch Emissions Authority

## 3. Rapportage

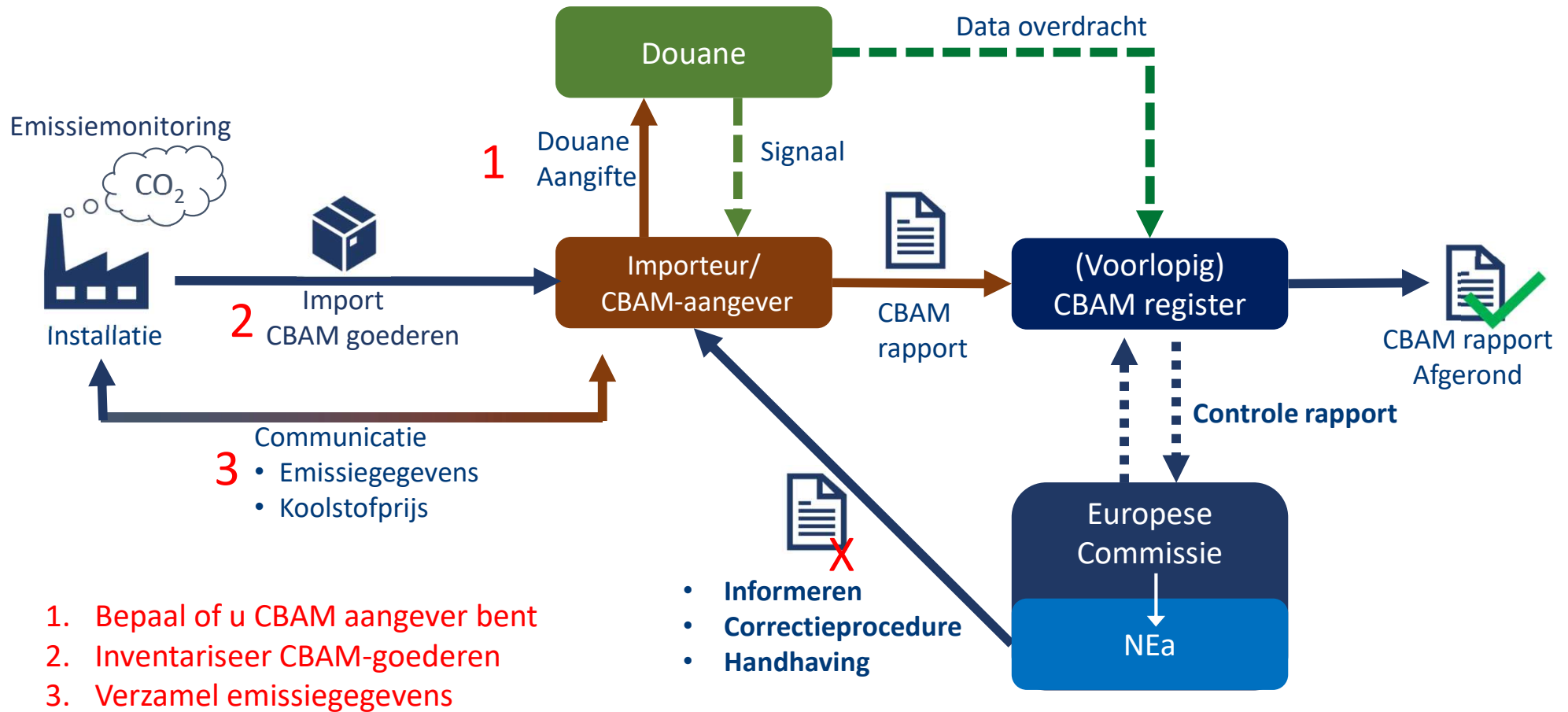
# Proces overgangperiode



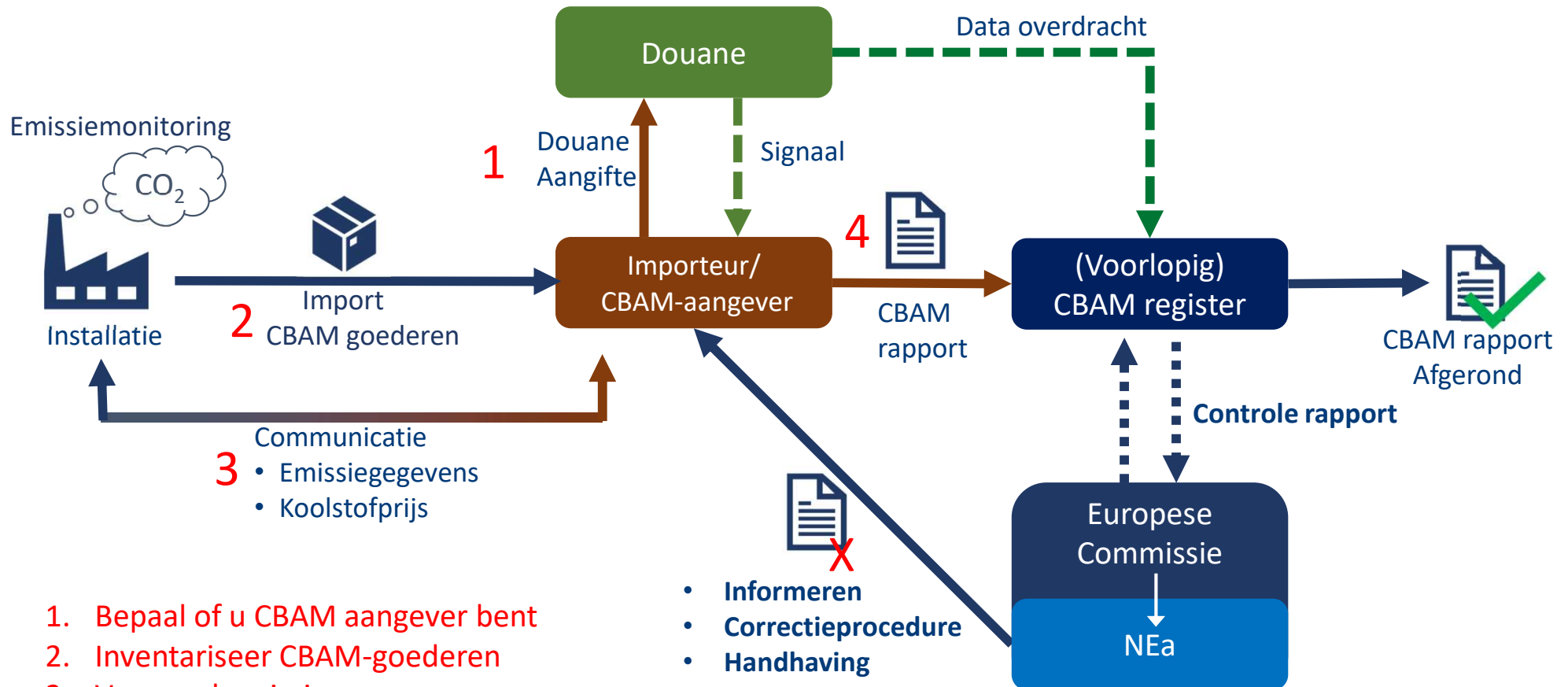
# Proces overgangperiode



# Proces overgangperiode

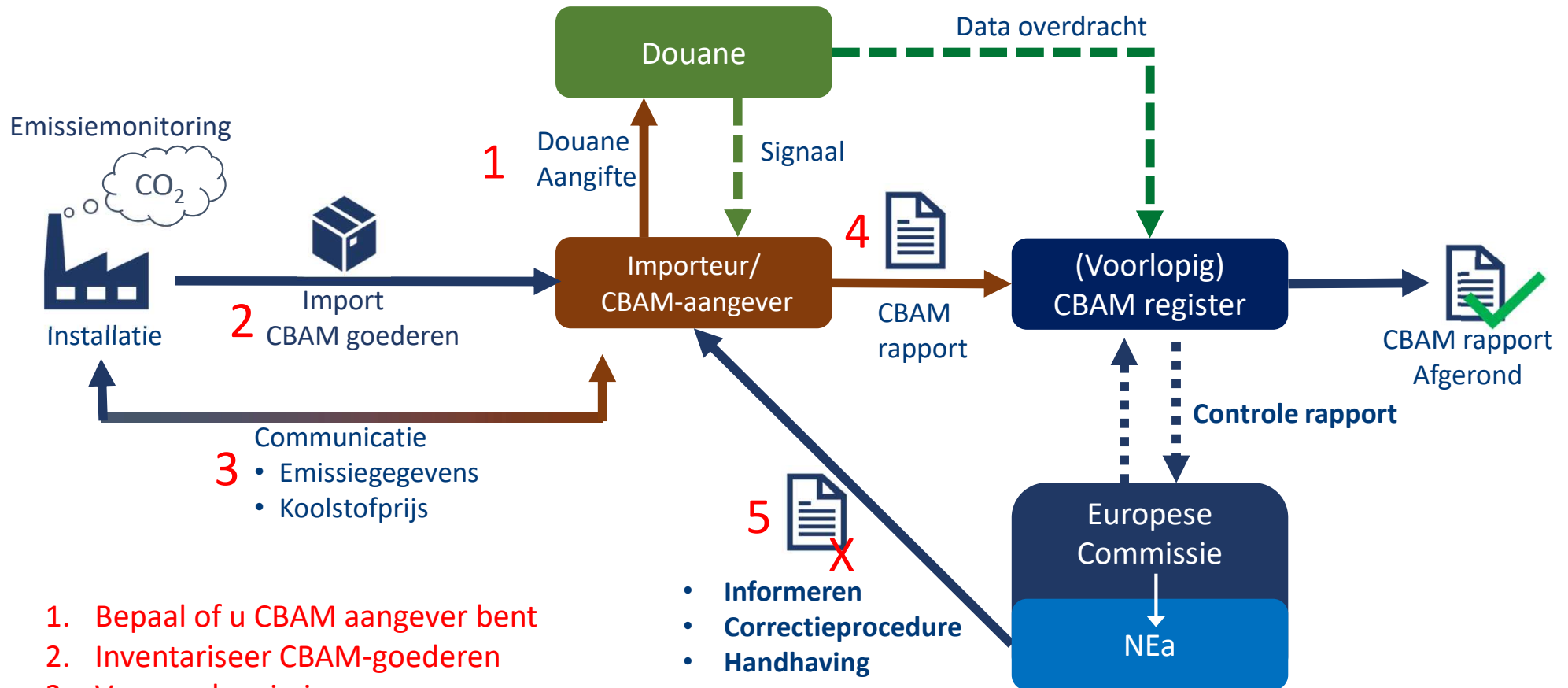


# Proces overgangperiode



1. Bepaal of u CBAM aangever bent
2. Inventariseer CBAM-goederen
3. Verzamel emissiegegevens
4. Rapport opstellen en indienen

# Proces overgangperiode



1. Bepaal of u CBAM aangever bent
2. Inventariseer CBAM-goederen
3. Verzamel emissiegegevens
4. Rapport opstellen en indienen
5. Corrigeer indien nodig het rapport

- Informeren
- Correctieprocedure
- Handhaving

# Proces overgangperiode

## 1. Bepaal of u CBAM aangever bent

- De **CBAM aangever** (importeur of indirect vertegenwoordiger) is gevestigd in de EU en is **verantwoordelijk** voor een juist en volledig kwartaalrapport
  - Guidance document voor importeurs
  - Instructies op EU-Leerportaal

## 2. Inventariseer CBAM-goederen

- De **GN-code** is bepalend
  - [Lijst](#) met CBAM-goederen



# Proces overgangperiode

## 3. Verzamel gegevens

- Emissies → t/m Q2 2024 standaardwaarden toegestaan
- Betaalde koolstofprijs
  - Werkelijke prijs per ton CO<sub>2</sub>  
Betaalde belasting, heffing of vergoeding in land van herkomst, of ingeleverde emissierechten.
  - Opgeven in kwartaal rapportage:
    - Soort koolstofprijs en beschrijving instrument
    - Voor welke producten
    - Vermelding van de relevante wetgeving
    - Hoogte van de prijs
    - Compensatie en korting (bijvoorbeeld gratis emissierechten)

Nog niet verplicht

# Proces overgangperiode

## 4. Rapport opstellen en indienen

- CBAM-register:
  - Indienen kwartaalrapportages binnen één maand na afloop kwartaal
  - 1e rapport voor 1 februari 2024, maar:
    - **Geen handhaving: NEa legt geen boete op voor niet of niet op tijd indienen**
    - **Mogelijkheid om na de deadline alsnog een rapport in te dienen tot eind april**
  - Inzage in status rapportage en resultaten van controles.
- Inloggen in het register:
  - Inloggen met E-Herkenning niveau 3
  - Inloginstructie op website douane
  - Vragen over inloggen: Nationale Helpdesk Douane
  - User Manual voor CBAM-aangevers gepubliceerd
- Één kwartaalrapport per CBAM-aangever

# Proces overgangperiode

## 4. Rapport opstellen en indienen

- **Aanloopproblemen register**
  - Het register had, zeker in het begin, technische problemen
  - De Europese Commissie werkt hard aan het oplossen hiervan
  - Inmiddels is er verbetering zichtbaar
  - De meeste problemen die belemmerend werkten, zijn inmiddels opgelost
- **Extra hulpmiddelen beschikbaar op website NEa:**
  - Document met praktische aanwijzingen
  - Video: Hoe dien je een eenvoudig CBAM-kwartaalrapport in?

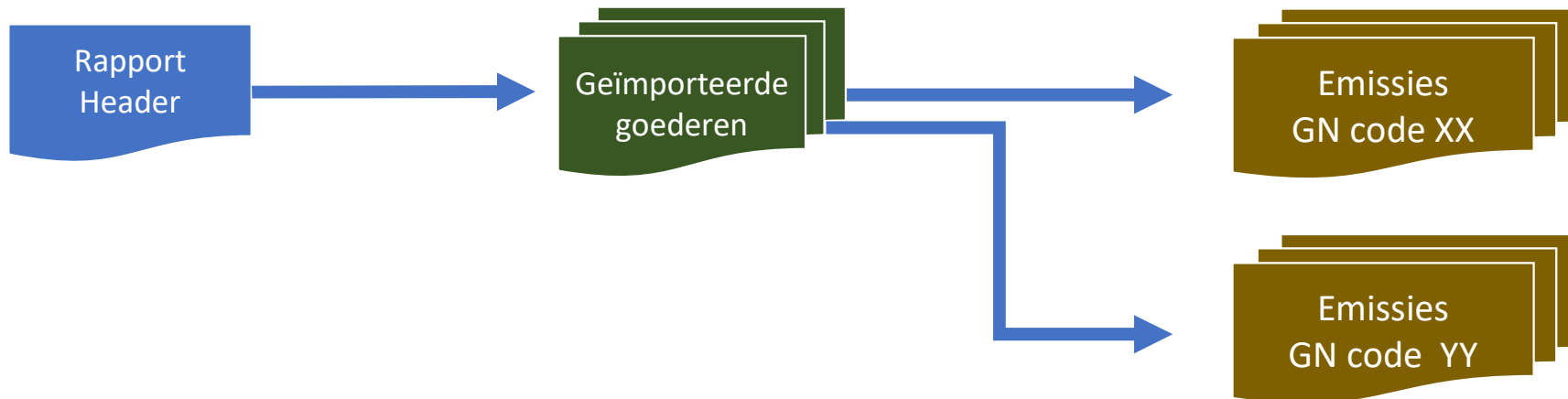
# Proces overgangperiode

## 4. Rapport opstellen en indienen

Per kwartaal één  
rapport per aangever

CBAM goederen per  
GN-code in één rapport

Meerdere installaties  
per GN-code/herkomst



### Algemene informatie

- Status rapport
- Gegevens CBAM aangever
- Rol CBAM aangever
- Ondertekening

### Informatie goederen

- CN code
- Land van herkomst
- Hoeveelheid
- Soort Douane procedure

### Informatie emissies

- Hoeveelheid goederen
- Emissies (direct en indirect)
- *Installatie data*
- *Emissiebepalende parameters*
- *Betaalde koolstofprijs*

# Proces overgangperiode

## 5. Corrigeer indien nodig het rapport

- Op eigen initiatief:
  - Ingediend rapport aanvullen mag tot 1 augustus 2024
  - Daarna is aanvullen mogelijk tot 2 maanden na afloop kwartaal
  - Verzoek mogelijk tot uitstel aanvullen tot maximaal een jaar
- Na een verzoek van de NEa



— Nederlandse Emissieautoriteit  
— Dutch Emissions Authority

Vragen?



— Nederlandse Emissieautoriteit  
— Dutch Emissions Authority

## 4. Emissiegegevens

# Rolverdeling bedrijven

- **Producent = Exploitant van de installatie** monitort de emissies in de verslagperiode en meldt deze aan de CBAM declarant.
  - Gedetailleerde eisen aan de monitoring opgenomen in een Europese verordening
  - Guidance document voor installaties in derde landen (meer talen)
  - Excel template voor communicatie met installatie
  - Webinars op leerportaal EU
- De **CBAM aangever** (importeur of indirect vertegenwoordiger) is gevestigd in de EU en is **verantwoordelijk** voor een kwartaalrapport met juiste en volledige informatie.

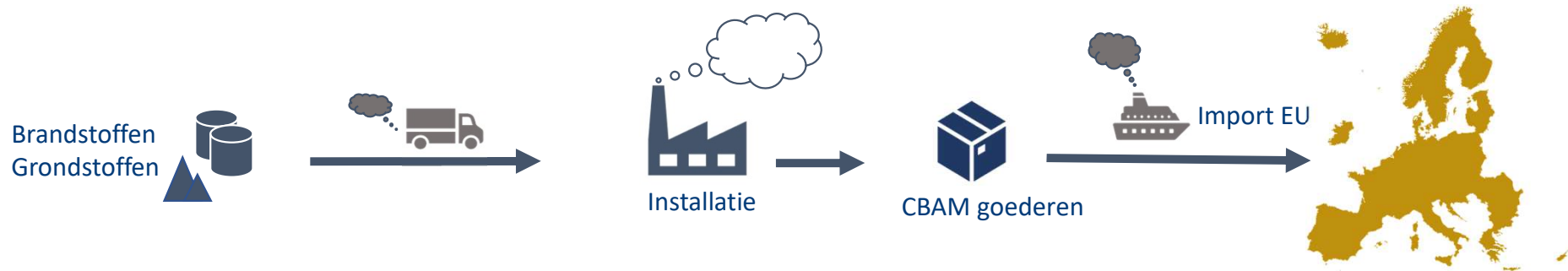


# Emissiegegevens

## Belangrijke begrippen

- Ingebedde emissies
- Directe en indirecte ingebedde emissies
- Werkelijke gegevens
- Standaardwaarden

# Directe en indirecte emissies



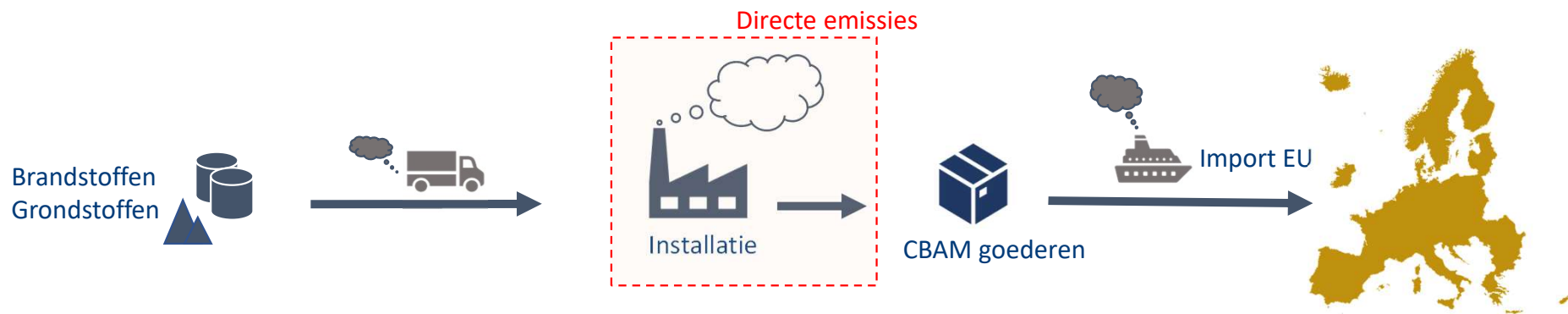
# Directe en indirecte emissies

## Directe emissies zijn:

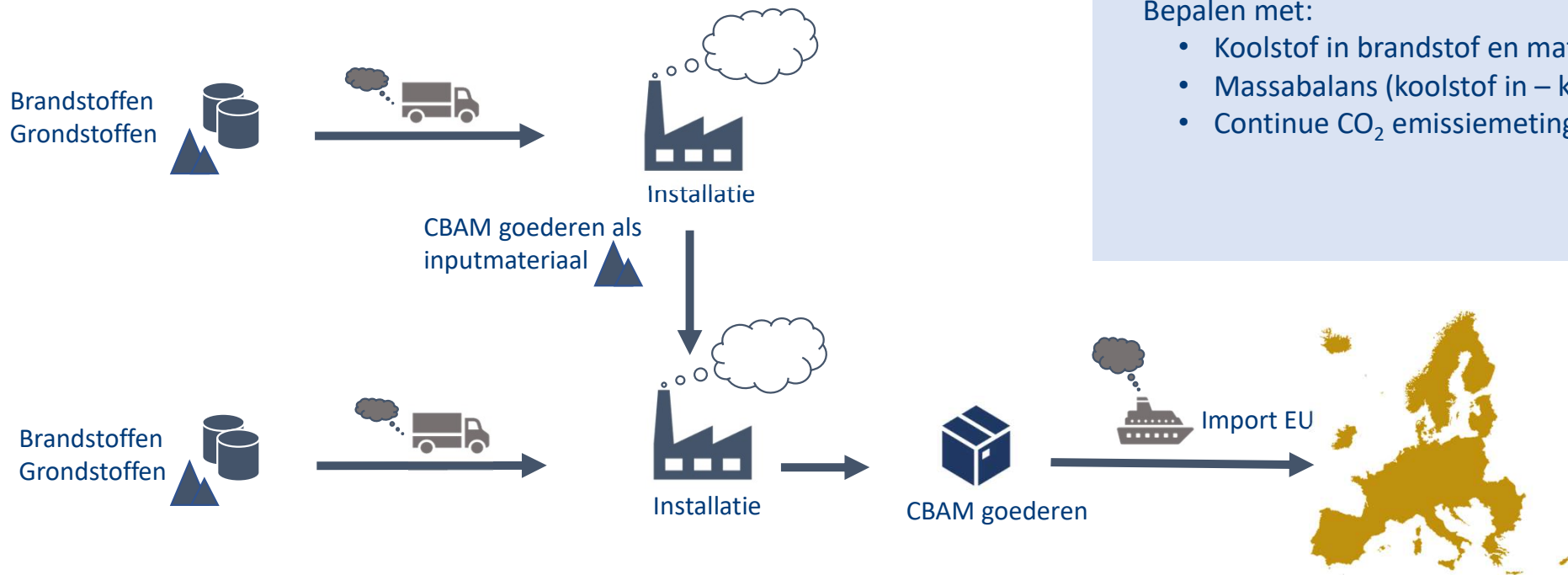
➤ Emissies die vrijkomen bij het productieproces.

Bepalen met:

- Koolstof in brandstof en materiaalinput of
- Massabalans (koolstof in – koolstof uit) of
- Continue CO<sub>2</sub> emissiemetingen.



# Directe en indirecte emissies



## Directe emissies zijn:

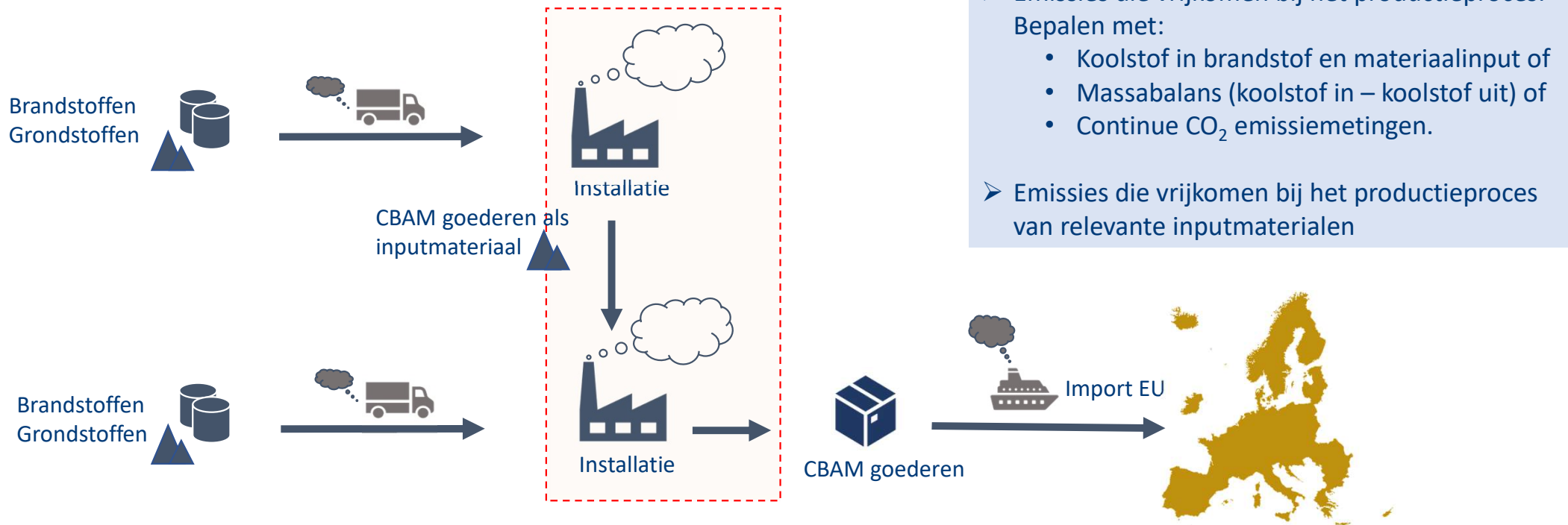
➤ Emissies die vrijkomen bij het productieproces.

Bepalen met:

- Koolstof in brandstof en materiaalinput of
- Massabalans (koolstof in – koolstof uit) of
- Continue CO<sub>2</sub> emissiemetingen.

# Directe en indirecte emissies

Directe emissies



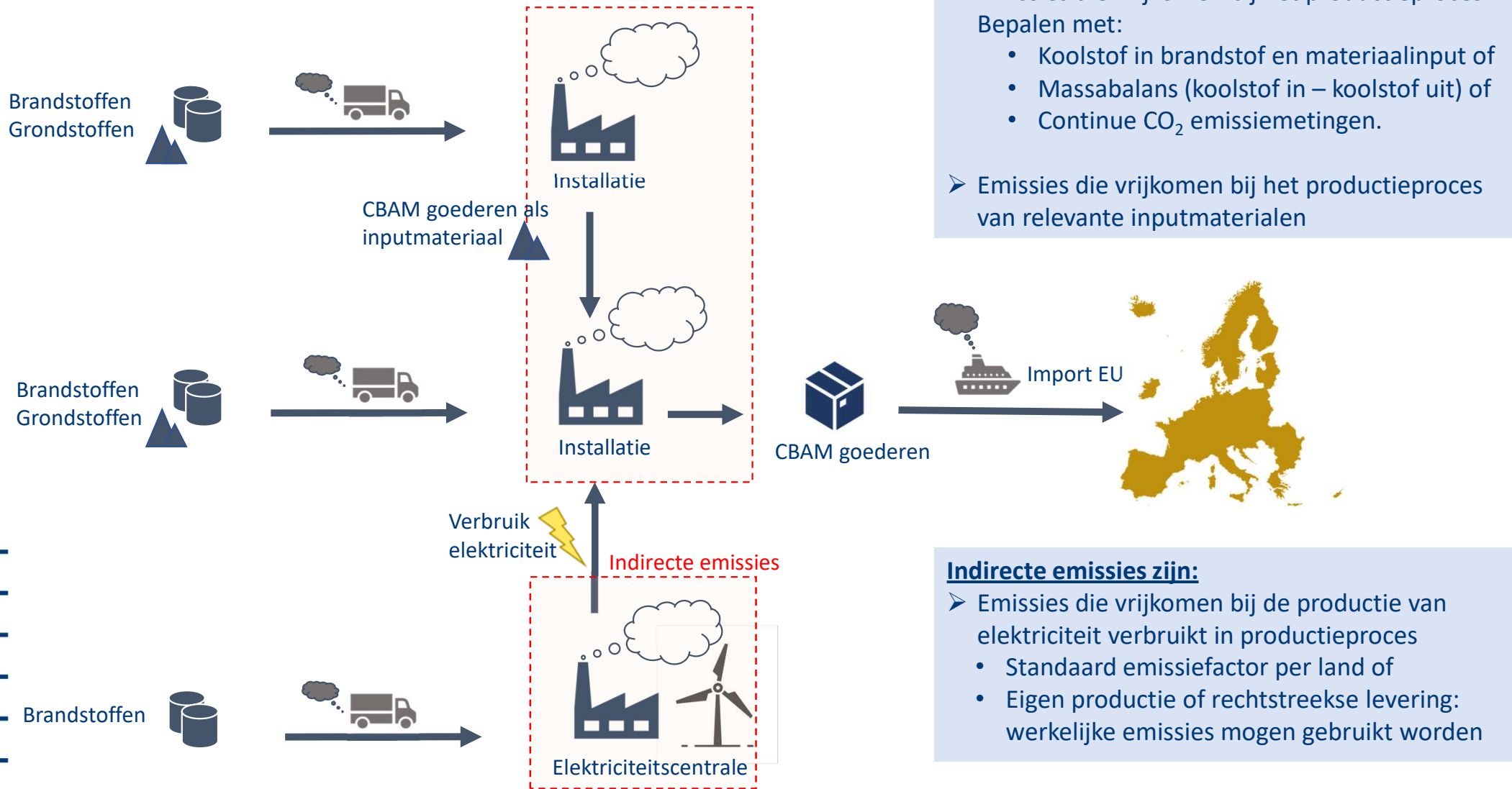
## Directe emissies zijn:

- Emissies die vrijkomen bij het productieproces. Bepalen met:
  - Koolstof in brandstof en materiaalinput of
  - Massabalans (koolstof in – koolstof uit) of
  - Continue CO<sub>2</sub> emissiemetingen.
- Emissies die vrijkomen bij het productieproces van relevante inputmaterialen



# Directe en indirecte emissies

Directe emissies



## Directe emissies zijn:

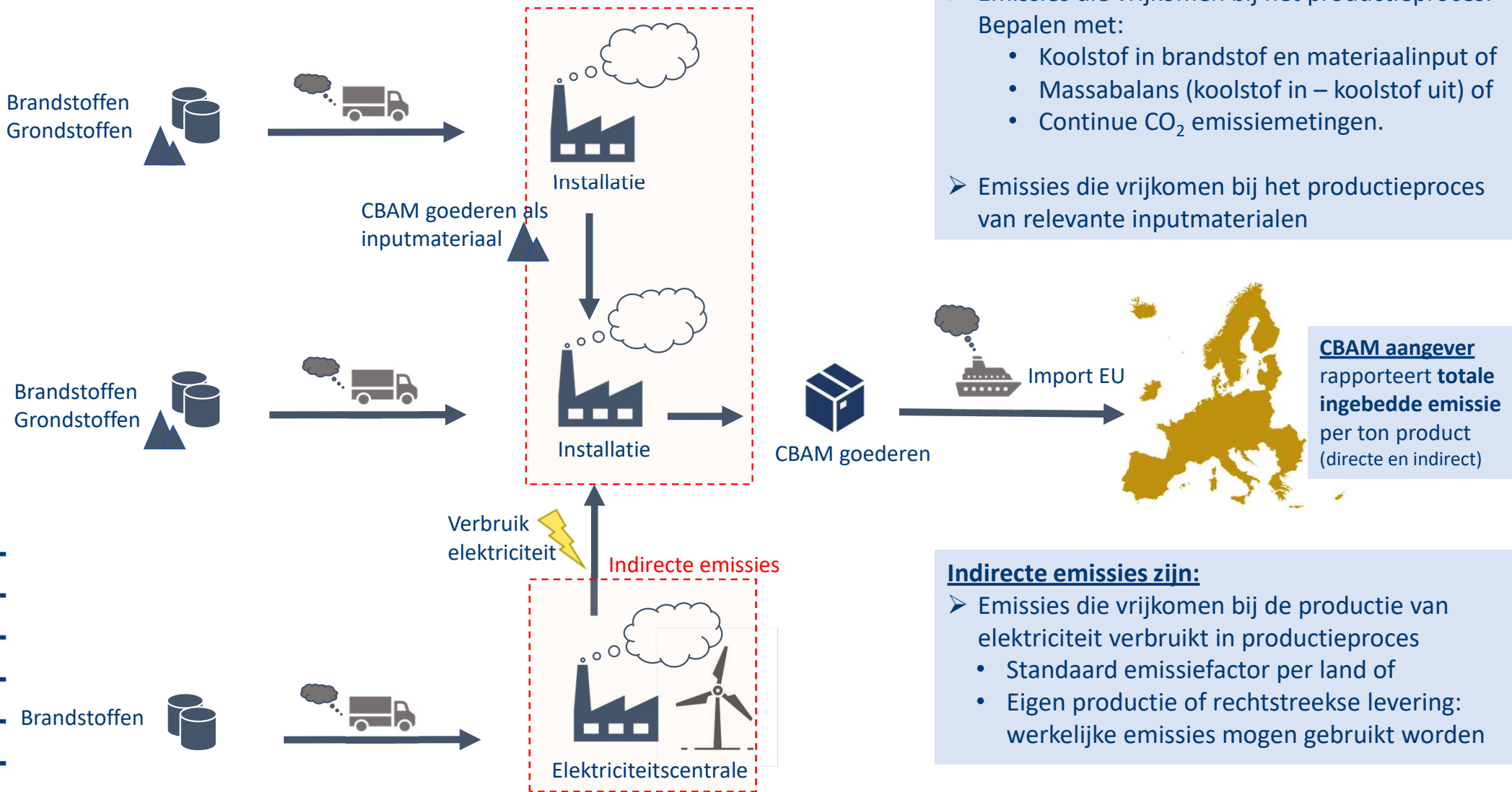
- Emissies die vrijkomen bij het productieproces. Bepalen met:
  - Koolstof in brandstof en materiaalinput of
  - Massabalans (koolstof in – koolstof uit) of
  - Continue CO<sub>2</sub> emissiemetingen.
- Emissies die vrijkomen bij het productieproces van relevante inputmaterialen

## Indirecte emissies zijn:

- Emissies die vrijkomen bij de productie van elektriciteit verbruikt in productieproces
  - Standaard emissiefactor per land of
  - Eigen productie of rechtstreekse levering: werkelijke emissies mogen gebruikt worden

# Directe en indirecte emissies

Directe emissies



## Directe emissies zijn:

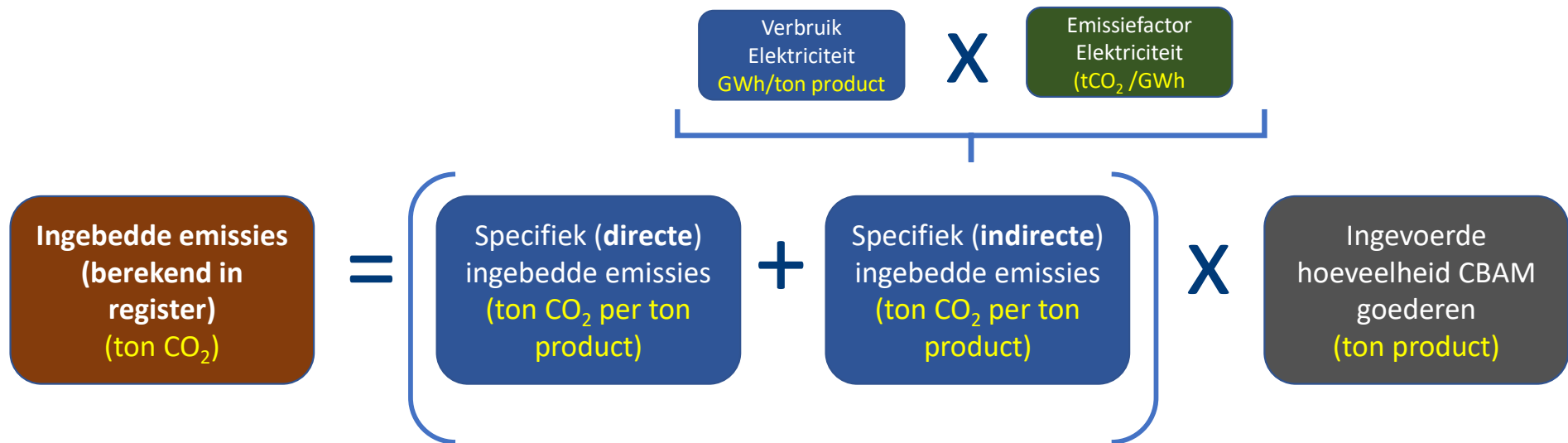
- Emissies die vrijkomen bij het productieproces. Bepalen met:
  - Koolstof in brandstof en materiaalinput of
  - Massabalans (koolstof in – koolstof uit) of
  - Continue CO<sub>2</sub> emissiemetingen.
- Emissies die vrijkomen bij het productieproces van relevante inputmaterialen

## Indirecte emissies zijn:




- Emissies die vrijkomen bij de productie van elektriciteit verbruikt in productieproces
  - Standaard emissiefactor per land of
  - Eigen productie of rechtstreekse levering: werkelijke emissies mogen gebruikt worden



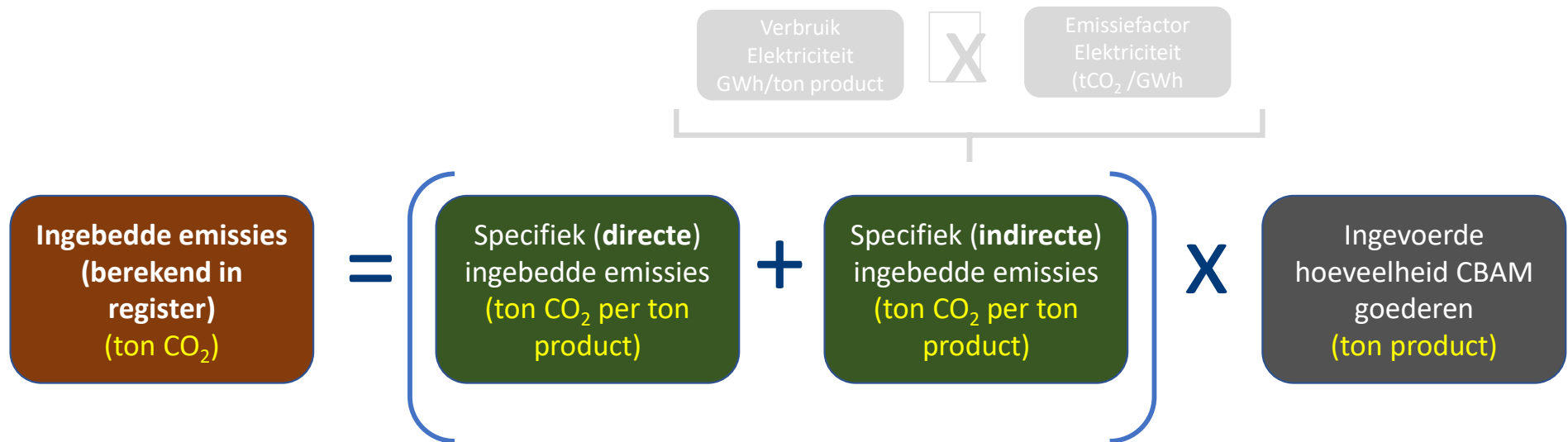
# Ingebedde emissies: werkelijke waarden



## Bovenstaande gegevens opnemen in kwartaalrapport

-  : Standaardwaarde uit publicatie of uit register
-  : Gegevens bekend bij de importeur
-  : Gegevens te verkrijgen van de productie-installatie

# Ingebedde emissies: standaardwaarden



## Bovenstaande gegevens opnemen in kwartaalrapport

- : Standaardwaarde uit publicatie of uit register
- : Gegevens bekend bij de importeur

Standaardwaarden in de overgangperiode toegestaan voor eerste drie kwartaalrapporten

# CBAM- register

## Emissies gegevens - TAB Installatie

Land van productie  
Verplicht veld

1. |

Installations Emissions Parameters Carbon price due Supplementary

Country of production \*

GB - United Kingdom

The company name of the installation

Add new

Operator = bedrijfsnaam  
van de exploitant van de  
installatie

*Nog geen verplicht veld*

Installation

Add new

Installatie = productielocatie  
*Nog geen verplicht veld*

# CBAM- register

## Emissies gegevens - TAB Emissies

Hoeveelheid goederen

Kiezen voor werkelijke gegevens of standaardwaarden

Specifieke directe ingebedde emissies

Totale ingebedde emissies van de hoeveelheid goederen

Standaardwaarde wordt ingegeven

Specifieke indirecte ingebedde emissies

1. |

Installations **Emissions** Parameters Carbon price due Supplementary

Goods measure (produced)  
Net mass \* 306 Type of measurement unit \* Kg

**Direct embedded emissions**  
If you intend to report a default value made available and published by the Commission, the default value corresponding to this CN code is 1.89 t CO2/unit of product

Type of determination \* Other methods including default values Type of applicable reporting methodology \* Commission rules Applicable reporting methodology

Specific direct embedded emissions \* 1.89 t CO2/unit Type of measurement unit \* Tonnes

**Indirect embedded emissions**  
If you intend to report a default value made available and published by the Commission, the default value corresponding to this CN code is 0.32 t CO2/unit of product

Type of determination \* Other methods including default values Source of emission factor \* Source of electricity \* Received from the grid Other source indication 256

Electricity consumed \* MWh/unit Emission factor \* t CO2/MWh Specific indirect embedded emissions \* 0.32 t CO2/unit Type of measurement unit \* Tonnes

**Installation emissions**

Installation total emissions	Installation direct emissions	Installation indirect emissions	Type of measurement unit for emissions *
0.67626 t CO2	0.57834 t CO2	0.09792 t CO2	Tonnes

# CBAM- register

## Emissies gegevens - TAB Parameter : **nog geen verplichte velden**

Soort  
productiemethode

Parameters die de  
ingebede emissie  
kwalificeren

1. |

Installations Emissions **Parameters** Carbon price due Supplementary

Production method

[Add new](#)

1.P34, Iron or steel products

Method

P34 - Iron or steel products

Identification number of the specific steel mill

258

Additional information

Direct Emissions qualifying parameters

[Add new](#)

P34, Iron or steel products

1. Steel pre-consumer scrap

2. Nickel content

3. Content of other alloy elements

4. Steel product scrap usage

5. Manganese content

6. Chromium content

7. Precursor reducing Agent

# CBAM- register

Emissies gegevens - TAB koolstofprijs : **nog geen verplichte velden**

Informatie over soort  
prijs, hoogte

1. |

Installations Emissions Parameters **Carbon price due** Supplementary

**Provide supplementary information for instrument reference description**

Please provide the national legal basis of the carbon pricing scheme including the implementing provisions and their respective sources. Please enclose with this report one of the following:

- a. A web address which provides direct access to it, and
- b. a copy of the relevant extracts of the final text(s) of the legal basis

Please provide the above in the 'Supplementary tab' under in the 'Supporting Documents' section.

**Carbon price due**

[Add new](#)

1. |

Country code *	Type of instrument *	Description and indication of legal act *
<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>
Amount of the carbon price due *	Currency *	Exchange Rate to Euro *
<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>

Amount (EURO)

**Goods covered under carbon price due**

[Add new](#)

1. |

# CBAM- register

## CBAM- Rapportage is een nieuwe verplichting

- Problemen met register zijn grotendeels opgelost
  - Emissiegegevens verstrekken met standaardwaarden is uitvoerbaar
  - Bij grote hoeveelheden verschillende goederen een grote handmatige inspanning
- Na augustus 2024
    - Geen standaardwaarden meer toegestaan
    - Wat te doen als werkelijke gegevens niet beschikbaar zijn?



— Nederlandse Emissieautoriteit  
— Dutch Emissions Authority

## 5. Uitvoerbaarheid en handhaving



# Toezicht en handhaving

Wetgeving – Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1773.

- Kernverplichting overgangperiode: **CBAM-kwartaalrapport indienen**
  - **Op tijd:** Indienen rapport uiterlijk 1 maand na afloop van het kwartaal
  - **Volledig:** Alle gegevens zijn opgenomen. (bijlage 1 van de verordening)  
Alle ingevoerde goederen zijn opgenomen.
  - **Juist** Ingevoerde gegevens kloppen  
Ingevoerde emissie voldoen aan bijlage III : *regels voor het bepalen van de emissies van de installaties (EU-methode). Tot en met Q2-2024 standaardwaarden*
- Aard verplichting: importeur moet al het nodige doen om een volledig en juist rapport in te dienen (inspanningsverplichting)

# Toezicht en handhaving

## Proces is vastgelegd in de verordening

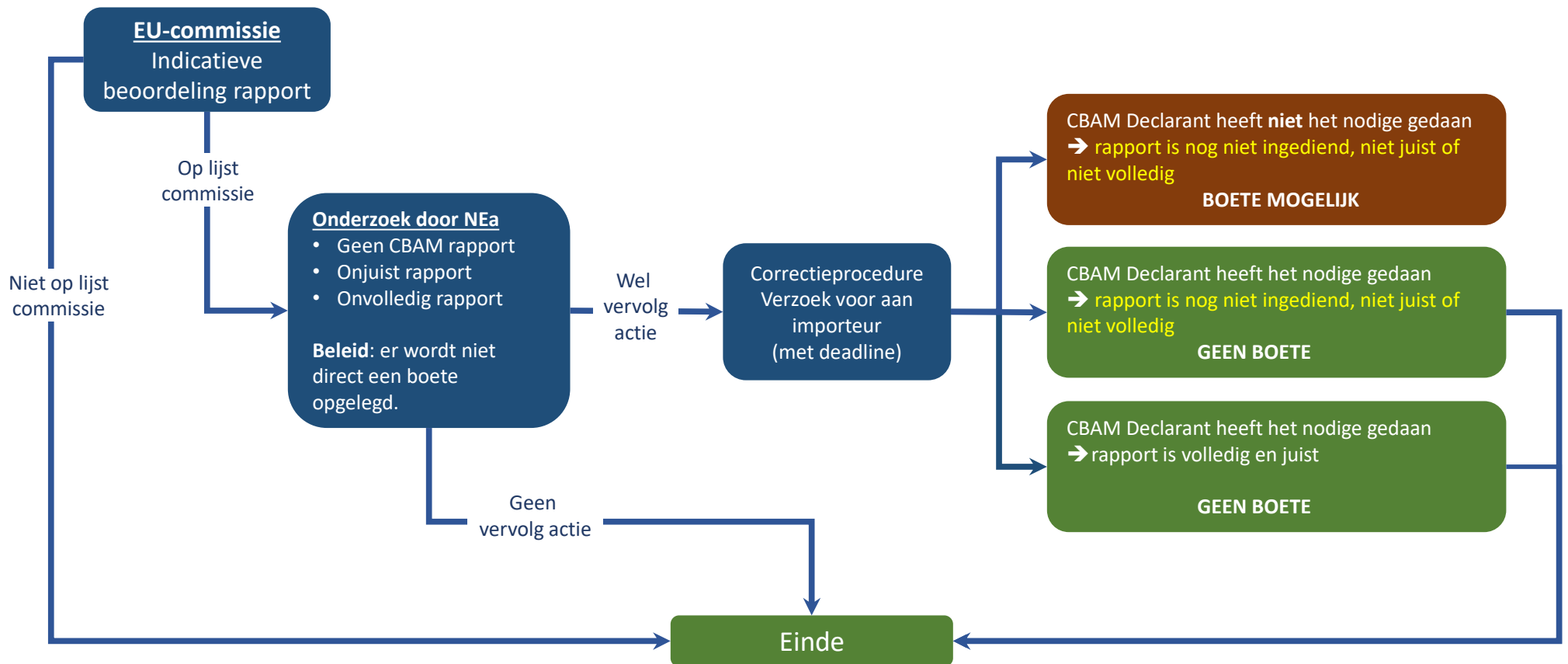
1. Europese Commissie : Voert een indicatieve beoordeling uit. Vergelijkt CBAM rapporten met de douaneaangiftes en kan lidstaat een verzoek doen:

1. Lijst van aangevers van wie de commissie “*redenen heeft om aan te nemen*” dat zij niet voldaan hebben aan de rapportage verplichting
2. Lijst van rapporten waarvan de commissie *van mening is dat die onvolledig of onjuist zijn.*

3. De lidstaat (NEa): start binnen 3 maanden een onderzoek en beoordeelt de gegeven
4. NEa: kan een correctieprocedure starten bij een onvolledig en onjuiste rapportage en bij het niet-indienen van een CBAM –rapport. Dit is een verzoek aan de CBAM -aangever
5. Bij onvoldoende opvolging correctieprocedure : Boete mogelijk van €10 - €50 per ton CO<sub>2</sub>

# Toezicht en handhaving

## Uitkomst correctieprocedures



# Verkrijgen gegevens van de producent

## Overgangperiode

- Inspanningsverplichting (hangt af van omstandigheden)
- Lidstaten zijn in gesprek over omgang en verplichtingen voor kleinere hoeveelheden import met verwaarloosbare hoeveelheden CO<sub>2</sub>

## Na 2026

- Na 2026 is er een standaardwaarde mogelijk (onder voorwaarden)
- Maar er is een CO<sub>2</sub> prijs: standaardwaarden zijn zeer ongunstig
- Betaalde CO<sub>2</sub> prijs in land van herkomst leidt tot aftrek

➔ Emissie informatie verkrijgen kan voordeel opleveren

# Samengevat : aandachtspunten

- **Registreer uzelf** in het voorlopig CBAM register, **log in** met E-herkenning
- Meld u aan voor de nieuwsbrief CBAM
- Die een kwartaalrapport in
  - Maak gebruik van de mogelijkheden om later het rapport aan te vullen
  - Maak gebruik van de mogelijkheid om na de deadline te rapporteren
  - Maak gebruik van **standaardwaarden** als u nog geen gegevens van de producent heeft
- Bereid u voor op het gebruik van **werkelijke gegevens** na juli 2024
  - Neemt contact op met de producent(en)
  - Vraag de emissiegegevens op
- Reageer tijdig op correctieverzoeken



— Nederlandse Emissieautoriteit  
— Dutch Emissions Authority

Vragen?



Douane  
*Ministerie van Financiën*



Nederlandse Emissieautoriteit  
Dutch Emissions Authority

# Meer informatie

## Europese commissie: belangrijkste bron van informatie

[https://taxation-customs.ec.europa.eu/carbon-border-adjustment-mechanism\\_en](https://taxation-customs.ec.europa.eu/carbon-border-adjustment-mechanism_en)

Guidance documenten, communicatie template e-learning, fact sheets

## Douane

[https://www.belastingdienst.nl/wps/wcm/connect/nl/douane\\_voor\\_bedrijven/content/carbon-border-adjustment-mechanism-cbam](https://www.belastingdienst.nl/wps/wcm/connect/nl/douane_voor_bedrijven/content/carbon-border-adjustment-mechanism-cbam)

- Vragen over scope, douaneprocedures, indeling van goederen
- Vragen over toegang tot het register

## NEa

<https://www.emissieautoriteit.nl/onderwerpen/themas/cbam>

- Vragen over emissie monitoring en de inhoud van de kwartaalrapportage

## Toegang tot het register

<https://cbam.ec.europa.eu/declarant>